
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО,
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

CIVIL LAW, FAMILY LAW, BUSINESS LAW,
PRIVATE INTERNATIONAL LAW

Научная статья

УДК 343.6

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.14.5

Сергеев Артём Леонидович

Башкирский государственный университет, Уфа, Россия, arts_88@bk.ru

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

Аннотация. На примере Управления Министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан раскрыты основные направления работы по противодействию коррупции, определена суть антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов как способа профилактики коррупционных проявлений, статус независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы, а также подчеркнута необходимость вовлечения большего количества лиц в профилактическую антикоррупционную деятельность.

Ключевые слова: Управление Министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан, антикоррупционная экспертиза, профилактические мероприятия антикоррупционного характера, независимый эксперт

Для цитирования: Сергеев А.Л. О деятельности территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации по профилактике коррупции (на примере Республики Башкортостан) / А.Л. Сергеев // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2022. – № 2. – С. 43–48. – DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.14.5.

Original article

Sergeev Artyom Leonidovich

Bashkir State University, Ufa, Russia, arts_88@bk.ru

**ON THE LOCAL BODIES ACTIVITIES OF THE MINISTRY
OF JUSTICE OF THE RUSSIAN FEDERATION
ON THE CORRUPTION PREVENTION (ON THE EXAMPLE
OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

Abstract. Basing on the example of the Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Republic of Bashkortostan, the main directions of anti-corruption work have been disclosed: the essence of anti-corruption expertise of normative legal acts as a way of prevention of corruption manifestations has been defined, the status of an independent expert authorized to conduct anti-corruption expertise, as well as the need to involve more people in preventive anti-corruption activities.

Keywords: Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Republic of Bashkortostan, anti-corruption expertise, independent expert

For citation: Sergeev A.L. On the Local Bodies Activities of the Ministry of Justice of the Russian Federation on the Corruption Prevention (on the Example of the Republic of Bashkortostan). *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State Uiversity*, 2022, no. 2, pp. 43–48. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.14.5 (In Russian).

Общеизвестно, что противодействие коррупции – это деятельность уполномоченных органов государственной и местной власти, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий, которая охватывает комплекс таких мероприятий, как общесоциальные профилактические меры (например, пропаганда антикоррупционной политики через средства массовой информации) и специальные (осуществляются уполномоченными субъектами). К специальным мерам можно отнести антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (их проектов).

Исходя из Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹,

¹ Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (с изм. и доп. от 11.10.2021 № 362-ФЗ) [Электронный ресурс] // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.03.2022).

указанная профилактическая мера в борьбе с коррупцией реализуется достаточно большим количеством субъектов. Это органы власти, осуществляющие свою деятельность на федеральном, региональном, а также местном уровнях власти, различные организации. Внутриведомственная антикоррупционная экспертиза крайне важна, поскольку умение самостоятельно выявлять и устранять коррупциогенные факторы в своих актах является одним из наиболее видимых свидетельств компетентности должностного лица. Кроме того, соответствующими полномочиями также наделяются прокуратура и Министерство юстиции РФ.

Являясь сотрудником Управления Министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан (далее – Управление), остановлюсь на основных аспектах, раскрывающих суть работы в рассматриваемом направлении деятельности на примере названного Управления.

Правовой основой для проведения экспертизы на коррупциогенность регионального законодательства, а также уставов муниципальных образований выступает приказ Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 77¹. С соблюдением утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96² методических разъяснений по проведению соответствующей экспертизы проверке на коррупциогенность подлежат принятые в Республике Башкортостан нормативные правовые акты в форме законов, указов, постановлений, приказов, уставы муниципальных образований и акты о внесении в них изменений.

В общей сложности Управлением было проанализировано порядка 17 тысяч нормативных правовых актов, принятых в Республике Башкортостан, и в более чем 350 из них были выявлены коррупционные нормы. Стоит отметить, что все выявленные коррупционные факторы были устранены в максимально короткие сроки.

Обращает на себя внимание тот факт, что в Республике Башкортостан отмечается тенденция к уменьшению количества выявляемых коррупционных факторов, что обусловлено появлением соответствующих подразделений

¹ Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований : приказ Минюста России от 01.04.2010 № 77 (с изм. и доп. от 30.09.2015 № 229) [Электронный ресурс] // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.03.2022).

² Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с изм. и доп. от 10.07.2017 № 813-ФЗ) [Электронный ресурс] // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.03.2022).

в органах государственной и местной власти, чья деятельность непосредственно направлена на недопущение появления коррупционных норм в принимаемых нормативных правовых актах. Также это объясняется методической помощью, оказываемой сотрудниками Управления органам государственной и местной власти республики. В частности, в рамках регулярных научно-практических конференций, методических семинаров проводится обучение сотрудников названных органов качественной подготовке принимаемых актов, недопущению появления в них коррупционных норм. По итогам таких мероприятий разрабатываются памятки, методические рекомендации и брошюры, раскрывающие методику анализа актов на коррупциогенность. Особое внимание обращается на определенные словосочетания (например, «как правило», «может быть» и т. д.), которые в конкретном контексте нормативного правового акта могут рассматриваться как коррупционные нормы. Этот вспомогательный материал можно использовать в процессе каждодневной практической работы по подготовке и проверке нормативных правовых актов.

Учитывая, что профилактика коррупции невозможна без общественного контроля, Управлением ведется работа по обеспечению необходимых условий для работы независимых экспертов, которые вправе самостоятельно проводить экспертизу правовых актов на коррупциогенность и аккредитованы для этого в установленном порядке. Так, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы открыт доступ на сайт Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, на котором размещены проекты нормативных правовых актов республики. Также и другими органами государственной власти республики на своих официальных сайтах в сети Интернет размещаются проекты принимаемых ими нормативных правовых актов.

Кроме того, Управлением практикуется проведение совещаний с независимыми экспертами. Для них готовится раздаточный материал с методическими рекомендациями, приглашаются представители прокуратуры и органов государственной власти республики. В совокупности все это позволяет решать возникающие вопросы, связанные с анализом экспертиз, организационные проблемы и т. д.

Вместе с тем следует сказать, что многие независимые эксперты недостаточно заинтересованы в том, чтобы быть активными участниками борьбы с коррупцией в регионе. Большинство экспертов, получив соответствующую аккредитацию, к своей работе по выбранному направлению деятельности так и не приступили.

Причинами низкой эффективности работы независимых экспертов можно считать то, что в настоящее время немногие готовы брать на себя дополнительную неоплачиваемую нагрузку. Абсолютное большинство экспертов проводят независимую экспертизу в свободное от основной работы время, то

есть экспертная деятельность – это, скорее, дело, где можно приложить свои знания и расширить свой профессиональный кругозор.

При этом есть и такие независимые эксперты, работу которых можно оценить только с положительной стороны. Прежде всего, это Ассоциация юристов Республики Башкортостан, а также независимый эксперт Н.Н. Крылова.

Большое внимание со стороны Управления уделяется и работе с молодежью в части получения навыков антикоррупционной работы и формирования правового сознания. Для студентов юридических вузов Управлением проводятся конкурсы на самостоятельное выявление коррупциогенных норм в образцах актов, предложенных членами конкурсной комиссии, а также дени открытых дверей, в рамках которых раскрываются практические аспекты работы по выявлению коррупционных норм в региональном законодательстве.

Успешная реализация данного направления имеет большой потенциал, поскольку молодые специалисты, получившие базовые навыки антикоррупционной работы, имеющие представление о правовых основах борьбы с коррупцией, впоследствии могут попробовать себя и в роли независимых экспертов, которые самостоятельно проводят антикоррупционные экспертизы. Стать независимым экспертом достаточно просто, так как предъявляемые требования минимальны. Получить указанный статус можно дистанционно, путем направления в Минюст России по почте либо через портал «Госуслуги» заявления и необходимого комплекта документов. В приказе Минюста России от 29 марта 2019 г. № 57¹ можно найти образцы и перечень документов, а также ознакомиться с требованиями и ограничениями. Аккредитация независимых экспертов осуществляется бесплатно, срок действия – 5 лет.

Хочется верить, что привлечение молодых и компетентных специалистов в указанную сферу деятельности позволит значительно улучшить качество работы независимых экспертов. Полагаем, что плодотворная работа уполномоченных органов государственной власти с институтами гражданского общества позволит добиться того, что наша страна перестанет занимать довольно высокие позиции в рейтингах коррупционности и мы наконец сможем сказать, что коррупция в России если и не побеждена, то опустилась на такой уровень, на котором перестала быть опасной для общества.

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации : приказ Минюста России от 29.03.2019 № 57 [Электронный ресурс] // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.03.2022).

Информация об авторе

Сергеев Артём Леонидович – кандидат юридических наук, заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан, доцент кафедры государственного права Института права Башкирского государственного университета

Information about the Author

Sergeev Artyom Leonidovich – Candidate of Sciences (Law), Deputy Head of the Department for Local Law and Registration of Municipal Charter of the Ministry of Justice of the Russian Federation, Republic of Bashkortostan, Associate Professor of the Chair of State Law, Institute of Law, Bashkir State University

Статья поступила в редакцию 30.04.2022; одобрена после рецензирования 29.05.2022; принята к публикации 30.05.2022.

The article was submitted 30.04.2022; approved after reviewing 29.05.2022; accepted for publication 30.05.2022.