

Научная статья

УДК 342.4

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.28.7

Гулямов Саид Саидахбарович

Ташкентский государственный юридический университет, Ташкент, Узбекистан,
gulyamov1976@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-2299-2122>¹

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ (1992–2023): ОТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ К ПРАВОВОМУ СОЦИАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВУ

Аннотация. Статья посвящена всестороннему анализу конституционной реформы 2023 года в Республике Узбекистан. Цель исследования – провести сравнительный анализ Конституций 1992 и 2023 годов, выявить основные изменения и оценить их значение для построения правового социального государства. Методологическую основу составил комплексный сравнительно-правовой анализ двух версий Конституции путем систематического сопоставления соответствующих статей, выявления новых конституционных норм и оценки степени расширения существующих положений. Основные результаты исследования показывают, что конституционная реформа привела к увеличению количества статей с 128 до 155 и обновлению 65% содержания Конституции. Узбекистан конституционно закреплён как правовое, социальное и светское государство. Значительно расширен каталог прав и свобод человека, включая запрет смертной казни, право на защиту персональных данных, доступ к Интернету, академическую свободу. Введены конституционные гарантии социально-экономических прав, общественный контроль над государственными органами, признание институтов гражданского общества.

Ключевые слова: конституционная реформа, Узбекистан, Президент Шавкат Миромонович Мирзиёев, права человека, социальное государство, правовое государство, референдум 2023, гражданское общество, академическая свобода, судебная власть

Для цитирования: Гулямов С.С. Конституционная реформа 2023 года в Узбекистане под руководством Президента Ш.М. Мирзиёева: сравнительный анализ Конституций 1992 и 2023 годов и их значение для построения правового социального государства / С.С. Гулямов – DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.28.7 // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2025. – № 4. – С. 88–101.

Gulyamov Said Saidakhrarovich

Tashkent State University of Law, Tashkent, Uzbekistan,

said.gulyamov1976@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-2299-2122>

CONSTITUTIONAL TRANSFORMATIONS IN UZBEKISTAN (1992–2023): FROM A DEMOCRATIC REPUBLIC TO A LEGAL SOCIAL STATE

Annotation. The article is devoted to a comprehensive analysis of the constitutional reform of 2023 in the Republic of Uzbekistan. The purpose of the study is to conduct a comparative analysis of the Constitutions of 1992 and 2023, identify the main changes and assess their significance for building a legal social state. The methodological basis was a comprehensive comparative legal analysis of two versions of the Constitution through systematic comparison of relevant articles, identification of new constitutional norms and assessment of the degree of expansion of existing provisions. The main results of the study show that the constitutional reform led to an increase in the number of articles from 128 to 155 and an update of 65% of the content of the Constitution. Uzbekistan is constitutionally enshrined as a legal, social and secular state. The catalog of human rights and freedoms has been significantly expanded, including the prohibition of the death penalty, the right to protection of personal data, access to the Internet, and academic freedom. Constitutional guarantees of socio-economic rights, public control over state bodies, and recognition of civil society institutions have been introduced.

Keywords: constitutional reform, Uzbekistan, President Shavkat Miromonovich Mirziyoyev, human rights, social state, legal state, 2023 referendum, civil society, academic freedom, judiciary

For citation: *Gulyamov S.S. Constitutional reform of 2023 in Uzbekistan under the leadership of President Sh.M. Mirziyoyev: comparative analysis of the Constitutions of 1992 and 2023 and their significance for building a legal social state Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University, 2025, no. 4, pp. 88–101 (In Russian). DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.28.7.*

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Актуальность конституционной реформы. Конституционная реформа 2023 года в Республике Узбекистан представляет собой важнейший этап в процессе демократических преобразований страны. «Защита человека, его жизни, прав, свобод, законных интересов, чести и достоинства личности как высшей ценности находится в центре конституционных реформ», – заявил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев¹. Референдум, состоявшийся 30 апреля 2023 года, стал кульминацией широкомасштабного процесса реформирования, инициированного главой государства.

В референдуме приняли участие 16 667 097 граждан, или 84,51 процента от общего числа избирателей, из которых 15 034 608 человек, или 90,21 процента, проголосовали «да»². Эти показатели свидетельствуют о массовой поддержке населением предложенных конституционных изменений.

Масштаб преобразований впечатляет: количество статей Основного закона увеличилось с 128 до 155, а содержание Конституции обновилось на 65%³. Такой уровень изменений делает реформу одной из наиболее комплексных в постсоветском пространстве.

1.2. Концепция "Нового Узбекистана" и философия реформы. «Самое важное, каждый наш соотечественник должен почувствовать свою сопричастность проводимой конституционной реформе, чтобы в результате мог гордо заявить: "Это – моя Конституция"», – подчеркнул Президент Ш.М. Мирзиёев в своем послании Олий Мажлису⁴.

Изменения Конституции проходят в рамках концепции "Нового Узбекистана" – масштабного проекта реформ, который Шавкат Мирзиёев начал продвигать после прихода к власти в 2016 году. Ключевым является изменение парадигмы с «государство–общество–человек» на «человек–общество–государство», что закреплено в качестве приоритетного направления конституционной реформы⁵, которые охватывают четыре широких тематических

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 30-летию принятия Конституции Республики Узбекистан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/5753> (дата обращения: 10.12.2024).

² Об итогах референдума Республики Узбекистан, проведенного 30 апреля 2023 года : постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 01.05.2023 № 1245 [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6449097> (дата обращения: 10.12.2024).

³ Там же.

⁴ Послание Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 2023 год (+полный текст) [Электронный ресурс] // Review.uz. URL: <https://review.uz/post/ozbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyoyevning-2023-yil-uchun-murojaatnomasi-toliq-matn> (дата обращения: 11.12.2024).

⁵ В Узбекистане прошел референдум по изменению Конституции [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/30/03/2023/6423fb4a9a7947c5541502f5> (дата обращения: 11.12.2024).

направления реформ: «возвышение человеческого достоинства», охватывающее права, идею «Узбекистан – социальное государство», определение статуса махаллей и «укрепление демократии»⁶. Более 220 тысяч предложений поступило от граждан в процессе обсуждения проекта новой Конституции⁷, что демонстрирует беспрецедентный уровень участия общества в конституционном процессе.

1.3. Методология и источники исследования. Настоящее исследование основывается на комплексном сравнительно-правовом анализе двух версий Конституции Республики Узбекистан – редакции 1992 года и новой редакции, принятой на референдуме 2023 года. Анализ проводился путем систематического сопоставления соответствующих статей, выявления новых конституционных норм, а также оценки степени расширения существующих положений. Полные тексты обеих версий Конституции, а также релевантное законодательство Республики Узбекистан доступны на официальном правовом портале www.lex.uz⁸.

II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

2.1. Фундаментальные изменения характеристики государственного строя. Одним из наиболее значимых изменений стала новая формулировка статьи 1 Конституции. Если в редакции 1992 года Узбекистан определялся как «суверенная демократическая республика», то в новой редакции 2023 года статья гласит: «Узбекистан – суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство с республиканской формой правления».

Добавление характеристик «правовое», «социальное» и «светское» имеет глубокое концептуальное значение. Определение Узбекистана как социального государства предполагает утروение норм социальных обязательств государства перед гражданами, что находит свое отражение в многочисленных новых статьях, посвященных социально-экономическим правам.

Статья 13 закрепляет, что демократия базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права, что демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Расширенная Статья 14 также устанавливает, что государство осуществляет свою деятельность на принципах законности, социальной справедливости и солидарности в целях обеспечения благосостояния человека и устойчивого

⁶ Реформа Конституции Узбекистана: жить станет хорошо [Электронный ресурс] // Iskova.news. URL: <https://iskova.news/reforma-konsitucii-uzbekistana-zhit-stanet-karasho/mir/> (дата обращения: 12.12.2024).

⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана от 20.12.2022 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/5774> (дата обращения: 12.12.2024).

⁸ Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан [Электронный ресурс] // Официальный правовой портал. URL: <http://www.lex.uz> (дата обращения: 13.12.2024).

развития общества. Это положение закрепляет концепцию устойчивого развития на конституционном уровне.

В сфере внешней политики появилась новая статья 18, согласно которой Республика Узбекистан осуществляет миролюбивую внешнюю политику, направленную на всемерное развитие двусторонних и многосторонних отношений с государствами и международными организациями. Кроме того, закреплено право Республики заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них исходя из высших интересов государства.

2.2. Права человека и личные свободы: значительное расширение гарантий. Статья 19 (бывшая статья 18) претерпела кардинальное расширение. Если в редакции 1992 года речь шла лишь о том, что все граждане имеют одинаковые права и свободы, то в новой редакции признается и гарантируется, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения согласно общепризнанным нормам международного права. Это принципиально важное изменение подчеркивает естественно-правовой характер прав человека.

Статья 20 (бывшая статья 19) была значительно расширена. Помимо положения о взаимных правах и обязанностях гражданина и государства, добавлены важнейшие новые нормы: права и свободы человека действуют непосредственно; они определяют суть и содержание законов, деятельности государственных органов; меры правового воздействия на человека должны основываться на принципе соразмерности; все противоречия и неясности в законодательстве толкуются в пользу человека.

Статья 25 (бывшая статья 24) содержит историческое дополнение: помимо признания права на жизнь неотъемлемым правом каждого человека, новая редакция категорически устанавливает, что в Республике Узбекистан смертная казнь запрещается. Это конституционное закрепление отмены смертной казни ставит Узбекистан в ряд государств, отказавшихся от высшей меры наказания на конституционном уровне.

Появились две совершенно новые статьи – 28 и 29, которые коренным образом меняют подход к защите прав подозреваемых, обвиняемых и подсудимых.

Статья 28 закрепляет расширенные гарантии презумпции невиновности. Лицо считается невиновным, пока его виновность не будет доказана путем гласного судебного разбирательства в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранить, должны разрешаться в пользу подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или осужденного.

Принципиально важным является введение так называемого правила Миранды: подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не обязан доказывать свою невиновность и в любое время может воспользоваться правом хранить молчание. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого и близких родственников. Лицо не может быть признано виновным или подвергнуто

наказанию, если признание им своей вины является единственным доказательством против него.

Новая норма также устанавливает, что лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение чести и достоинства, присущих человеческой личности. Судимость лица и вытекающие из этого правовые последствия не могут быть основанием для ограничения прав его родственников.

Статья 29 вводит исключительно важные процессуальные гарантии. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается за счёт государства. Каждое лицо имеет право пользоваться помощью адвоката по своему выбору на любой стадии уголовного процесса, а при задержании лица – с момента фактического ограничения его права на свободу передвижения, что представляет собой конституционное закрепление института Хабеас корпус.

Подозреваемый, обвиняемый или подсудимый имеет право на информирование о сущности и основаниях обвинения, требовать допроса лиц, свидетельствующих против него или в его пользу, пользоваться помощью переводчика. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Важным дополнением является норма о том, что каждый осуждённый за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания. Права потерпевших от правонарушений охраняются законом, государство обеспечивает потерпевшим защиту и доступ к правосудию, создает условия для возмещения нанесенного им вреда.

Статья 31 (бывшая статья 27) была значительно расширена и дополнена. Помимо права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, теперь закреплено право на защиту персональных данных. Каждый имеет право требовать исправления недостоверных данных, уничтожения данных, собранных о нем незаконным путем или более не имеющих правовых оснований. Это конституционное закрепление права на защиту персональных данных соответствует современным международным стандартам цифровой эпохи.

Расширены гарантии неприкосновенности жилища. Проникновение в жилище, а также выемка и осмотр в нем допускаются лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом. Производство обыска в жилище допускается только в соответствии с законом и на основании решения суда.

Статья 33 (бывшая статья 29) была расширена важным дополнением: государство создает условия для обеспечения доступа к всемирной информационной сети Интернет. Это первое в конституционной практике Узбекистана упоминание Интернета и закрепление обязанности государства обеспечивать доступ к нему как к средству реализации права на информацию.

При этом ограничение права на поиск, получение и распространение информации допускается только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья населения, об-

щественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, а также предотвращения разглашения государственных секретов или иной охраняемой законом тайны.

2.3. Политические права и демократическое участие. Статья 36 (бывшая статья 32) претерпела существенное расширение. К традиционной формулировке о праве граждан участвовать в управлении делами общества и государства добавлен принципиально новый элемент – общественный контроль над деятельностью государственных органов. Закреплено, что порядок осуществления общественного контроля определяется законом, что создает конституционную основу для развития институтов гражданского общества.

Появилась совершенно новая статья 37, устанавливающая, что граждане Республики Узбекистан имеют равные права на доступ к государственной службе. Ограничения, связанные с прохождением государственной службы, могут устанавливаться только законом. Это конституционное закрепление принципа равного доступа к государственной службе является важной гарантией против дискриминации при приеме на государственную службу.

2.4. Экономические и социальные права: построение социального государства. Статья 42 (бывшая статья 37) значительно расширена. Закреплено право на достойный труд, свободный выбор профессии и рода деятельности, благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Впервые на конституционном уровне установлено, что минимальный размер оплаты труда определяется с учетом необходимости обеспечения достойного уровня жизни человека. Это принципиально важная норма, связывающая минимальную заработную плату с прожиточным минимумом.

Специальная норма запрещает отказывать женщинам в приеме на работу, увольнять с работы и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка, что является важной гарантией гендерного равенства.

Статья 43 является совершенно новой и закрепляет обязанность государства принимать меры по обеспечению занятости граждан, защите их от безработицы, а также сокращению бедности. Государство организует и поощряет профессиональную подготовку и переподготовку граждан. Это конституционное закрепление борьбы с бедностью как государственной задачи соответствует концепции социального государства.

Новая статья 44 категорически запрещает принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания, назначенного по решению суда, либо в других случаях, предусмотренных законом. Особо важной является норма о запрете любых форм детского труда, представляющих угрозу здоровью, безопасности, нравственности, умственному и физическому развитию ребенка, в том числе препятствующие ему получать образование. Это соответствует конвенциям Международной организации труда.

Статья 46 (бывшая статья 39) была дополнена важной гарантией: размеры пенсий, пособий и других видов социальной помощи, установленных законом, не могут быть ниже официально установленных минимальных потребительских расходов. Это конституционное закрепление привязки социальных выплат к прожиточному минимуму является важным механизмом защиты социально уязвимых категорий населения.

Совершенно новая статья 47 закрепляет право каждого на жилище. Никто не может быть лишен своего жилища иначе как по решению суда и в соответствии с законом. В случаях и порядке, предусмотренных законом, собственнику, лишенному своего жилища, обеспечивается предварительное и равноценное возмещение стоимости жилья и понесенных им убытков. Государство поощряет жилищное строительство и создает условия для реализации права на жилище. Порядок обеспечения жильем социально уязвимых категорий населения определяется законом.

2.5. Охрана здоровья, образование и экология. Статья 48 значительно расширена по сравнению с прежней редакцией (бывш. Статья 40). Каждый имеет право на охрану здоровья и квалифицированное медицинское обслуживание. Граждане Республики Узбекистан вправе получать гарантированный объем медицинской помощи в установленном законом порядке за счет государства. Государство принимает меры по развитию системы здравоохранения, ее государственной и негосударственной форм, различных видов медицинского страхования, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Новым является положение о том, что государство создает условия для развития физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни среди населения.

Новая статья 49 закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии. Государство создает условия для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности в целях обеспечения экологических прав граждан и недопущения вредного воздействия на окружающую среду. Проекты градостроительных документов подлежат общественному обсуждению в порядке, установленном законом.

Государство в соответствии с принципом устойчивого развития реализует меры по улучшению, восстановлению и охране окружающей среды, сохранению экологического равновесия. Особо закреплено, что государство принимает меры по охране и восстановлению экологической системы, социальному и экономическому развитию региона Приаралья, что отражает осознание государством важности решения этой экологической проблемы.

Статья 50 значительно расширена. Государство обеспечивает развитие непрерывной системы образования, его различных видов и форм, государственных и негосударственных образовательных организаций. Государство создает условия для развития дошкольного образования и воспитания. Государство гаран-

тирует получение бесплатно общего среднего и начального профессионального образования. Общее среднее образование является обязательным.

Важной новацией является норма о том, что дошкольное образование и воспитание, общее среднее образование находятся под надзором государства. Для детей с особыми образовательными потребностями в образовательных организациях обеспечивается инклюзивное образование и воспитание.

Новая статья 51 закрепляет право граждан получать высшее образование в государственных образовательных организациях на конкурсной основе за счет государства. Принципиально важной является норма о том, что высшие образовательные организации имеют право на академическую свободу, самоуправление, свободу исследований и преподавания в соответствии с законом. Конституционное закрепление академической свободы является важной гарантией развития науки и высшего образования.

Новая статья 52 устанавливает, что в Республике Узбекистан труд учителя признается основой развития общества и государства, формирования и воспитания здорового, гармонично развитого поколения, сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала народа. Государство заботится о защите чести и достоинства учителей, их социальном и материальном благополучии, профессиональном росте. Конституционное признание особого статуса учителя отражает понимание роли образования в развитии общества.

2.6. Гарантии прав и свобод человека. Статья 55 (бывшая статья 44) была значительно расширена. Помимо гарантии судебной защиты прав и свобод, теперь каждому гарантируется право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом в установленные законом сроки.

Принципиально новой является норма о праве обращения в международные органы по защите прав и свобод человека. Каждый вправе в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Закреплено право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием государственных органов либо их должностных лиц.

Новая статья 56 устанавливает, что национальные институты по правам человека дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, содействуют развитию гражданского общества и повышению культуры прав человека. Государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека.

Статья 57 (бывшая статья 45) была значительно расширена. Помимо признания, что права социально уязвимых категорий населения находятся под защитой государства, теперь закреплено, что государство принимает меры, направленные на повышение качества жизни социально уязвимых категорий населения, создание им условий для полноценного участия в общественной и

государственной жизни и расширение их возможностей самостоятельно обеспечивать свои базовые жизненные потребности.

Специальные нормы посвящены правам лиц с инвалидностью. Государство создает условия для полноценного доступа лиц с инвалидностью к объектам и услугам социальной, экономической и культурной сфер, содействует их трудоустройству, получению образования, обеспечивает возможность беспрепятственного получения необходимой им информации. Это соответствует принципам Конвенции о правах инвалидов.

Обновленная статья 58 (бывш. Статья 46) категорически устанавливает, что женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равенство прав и возможностей женщин и мужчин в управлении делами общества и государства, а также в других сферах общественной и государственной жизни. Конституционное закрепление гендерного равенства и обязанности государства его обеспечивать является важным шагом вперед.

2.7. Экономические основы общества и гражданское общество. Новая статья 67 устанавливает, что государство обеспечивает благоприятный инвестиционный и деловой климат. Предприниматели в соответствии с законодательством вправе осуществлять любую деятельность и самостоятельно выбирать ее направления. На территории Республики Узбекистан гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств.

Новая статья 69 закрепляет, что институты гражданского общества, в том числе общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан, средства массовой информации образуют основу гражданского общества. Это первое упоминание гражданского общества в Конституции Узбекистана.

Статья 72 устанавливает, что государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в жизни общества. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность негосударственных некоммерческих организаций, а также вмешательство негосударственных некоммерческих организаций в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

2.8. Семья, дети и молодежь. Статья 79 является совершенно новой и закрепляет, что государство обеспечивает защиту личных, политических, экономических, социальных, культурных, экологических прав молодежи, поощряет ее активное участие в жизни общества и государства. Государство создает условия для интеллектуального, творческого, физического и нравственного формирования и развития молодежи, реализации ее прав на образование, охрану здоровья, жилье, трудоустройство, занятость и отдых.

2.9. Средства массовой информации: от одной статьи к двум. В редакции Конституции 1992 года СМИ были посвящены одна статья 67. В новой ре-

дакции им посвящены две статьи – 81 и 82, что отражает возросшую роль СМИ в демократическом обществе.

Статья 81 устанавливает, что средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с законом. Государство гарантирует свободу деятельности средств массовой информации, реализацию ими права на поиск, получение, использование и распространение информации. Средства массовой информации несут ответственность за достоверность предоставляемой ими информации.

Статья 82 категорически устанавливает, что цензура не допускается. Воспрепятствование деятельности или вмешательство в деятельность средств массовой информации влечет ответственность в соответствии с законом.

2.10. Система государственной власти: изменение срока полномочий Президента и усиление парламента. Одним из наиболее обсуждаемых изменений стало увеличение срока полномочий Президента. В статье 90 редакции 1992 года было установлено, что Президент избирается сроком на пять лет. В статье 106 новой редакции 2023 года срок увеличен до семи лет. При этом сохраняется ограничение: одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд.

Статья 94 (бывшая статья 79) значительно расширила полномочия Законодательной палаты. К ее исключительным полномочиям теперь относятся: осуществление контроля за исполнением Государственного бюджета; рассмотрение и одобрение по представлению Президента кандидатуры Премьер-министра; заслушивание отчетов членов Кабинета Министров по вопросам их деятельности; направление парламентского запроса должностным лицам государственных органов.

Это усиление парламентского контроля соответствует концепции баланса ветвей власти и укрепления системы сдержек и противовесов.

2.11. Судебная власть и гарантии независимости. Статья 136 (бывшая статья 112) была расширена важными гарантиями независимости судей. Помимо традиционных положений о независимости судей и их неприкосновенности, теперь закреплено, что государство обеспечивает безопасность судьи и членов его семьи. Отстранение судьи от разбирательства конкретного дела, прекращение или приостановление его полномочий, перевод на другую должность допускаются только в порядке и по основаниям, установленным законом. Реорганизация или ликвидация суда не может служить основанием для освобождения судьи от должности.

Расширены полномочия Конституционного суда. Статья 133 (бывшая статья 109) дополнена важной нормой: граждане и юридические лица вправе обращаться в Конституционный суд Республики Узбекистан с жалобой о соответствии Конституции закона, примененного в отношении них судом в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено, и если все другие средства судебной защиты исчерпаны. Это введение индивидуальной конституционной жалобы является важным механизмом защиты конституционных прав граждан.

III. ВКЛАД ПРЕЗИДЕНТА Ш.М. МИРЗИЁЕВА В КОНСТИТУЦИОННУЮ РЕФОРМУ

Президент Шавкат Мирзиёев заявил о необходимости конституционной реформы на церемонии своей инаугурации 6 ноября 2021 года. В интервью главного редактора газеты “Янги Ўзбекистон” Салима Дониёрова Ш.М.Мирзиёев отметил: «Любая нация, любой народ, поставивший перед собой цель построения в своей стране справедливого общества, свободной и благополучной жизни, проходит сложный и тернистый путь развития. Узбекский народ, который всегда уверенно и с большой надеждой смотрел в будущее, стойко преодолевал все испытания»⁹, – подчеркнул глава государства.

16 мая 2022 года была сформирована Конституционная комиссия. За месяц работы поступило более 60 тысяч предложений от граждан, что свидетельствует о беспрецедентном уровне общественного участия¹⁰.

Глава государства настоял на том, чтобы конституционная реформа была осуществлена посредством референдума. Выступая 20 июня 2022 года перед конституционной комиссией, Мирзиёев предложил провести референдум, чтобы была учтена “воля народа”¹¹. Это решение отражает приверженность Президента принципам демократического участия населения в важнейших государственных решениях.

Конституционная реформа стала правовой основой для реализации стратегии развития страны. 11 сентября 2023 года была утверждена Стратегия «Узбекистан-2030», которая опирается на новые конституционные принципы и нормы. Стратегия охватывает все сферы жизни общества и направлена на построение правового социального государства.

Результаты референдума свидетельствуют о массовой поддержке: из 19 722 809 граждан, включенных в списки голосующих, 16 667 097 человек, или 84,51 процента, приняли участие в референдуме¹². Новая версия Конституции была поддержана подавляющим большинством – 90,21% голосов¹³.

⁹ Узбекистан успешно проводит конституционные реформы Президента Шавката Мирзиёева [Электронный ресурс] // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2024/10/21/uzbekistan-uspeshno-provodit-konstitucionnye-reformy-prezidenta-shavkata-mirziyoeva.html> (дата обращения: 13.12.2024).

¹⁰ Конституция Узбекистана [Электронный ресурс] // Wikiwand. URL: https://www.wikiwand.com/ru/articles/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A3%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0 (дата обращения: 14.12.2024).

¹¹ Реформа Конституции Узбекистана: раздел о демократизации и народном волеизъявлении [Электронный ресурс] // Iskova.news. URL: <https://iskova.news/reforma-konsitucii-uzbekistana-zhit-stanet-karasho/mir/> (дата обращения: 14.12.2024).

¹² Об итогах референдума Республики Узбекистан, проведенного 30 апреля 2023 года (раздел о явке избирателей и результатах голосования): постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 01.05.2023 № 1245 [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6449097> (дата обращения: 15.12.2024).

¹³ Там же.

Референдум был технически хорошо подготовлен, отмечают международные наблюдатели из Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека¹⁴. Миссию ОБСЕ/БДИПЧ возглавлял посол Альберт Йонссон. Миссия состояла из группы из 10 международных экспертов в Ташкенте и 14 долгосрочных наблюдателей, развернутых по всей стране¹⁵. Всего за процессом наблюдали представители из более чем 50 стран¹⁶.

1 мая 2023 года новая редакция Конституции вступила в силу, открыв новый этап в конституционно-правовом развитии Узбекистана.

V. ПЕРСПЕКТИВЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционная реформа потребовала масштабной работы по приведению законодательства в соответствие с новыми конституционными нормами. Органы законодательной и исполнительной государственной власти, а также судебная система проводят значительную работу по адаптации всей правовой системы [1, с. 49–70].

Конституционная реформа 2023 года представляет собой масштабную модернизацию правовой системы Республики Узбекистан. Увеличение объема Конституции с 128 до 155 статей и обновление 65% ее содержания свидетельствует о глубине преобразований.

Ключевые достижения реформы включают:

1. Конституционное закрепление характеристики Узбекистана как правового, социального и светского государства.
2. Значительное расширение каталога прав и свобод человека, включая новые статьи о презумпции невиновности, праве на получение квалифицированной юридической помощи, защите персональных данных, доступе к Интернету.
3. Запрет смертной казни на конституционном уровне.
4. Конституционное закрепление прав социально уязвимых категорий населения, гендерного равенства, статуса учителя, академической свободы.
5. Введение общественного контроля над деятельностью государственных органов.
6. Признание институтов гражданского общества основой общественного развития.
7. Усиление гарантий независимости судебной власти.

Новая Конституция создает прочную правовую основу для построения демократического правового социального государства и реализации концеп-

¹⁴ Uzbekistan's constitutional referendum seen as continuation of reforms but process weakened by lack of genuine pluralism, international observers say [Электронный ресурс] // OSCE. URL: <https://www.osce.org/odihr/elections/uzbekistan/542547> (дата обращения: 15.12.2024).

¹⁵ ODIHR opens limited referendum observation mission to Uzbekistan [Электронный ресурс] // OSCE. URL: <https://www.osce.org/odihr/elections/540074> (дата обращения: 16.12.2024).

¹⁶ Там же.

ции "Нового Узбекистана". Дальнейшие перспективы связаны с полной реализацией конституционных норм, совершенствованием законодательства и формированием эффективных механизмов защиты прав и свобод человека.

Список источников

1. Gulyamov S. Administrative law in the era of digital technologies: New opportunities for the saving of cultural heritage and public education / S. Gulyamov, S. Zolea, J. Babaev, A. Akromov, A. Ubaydullaeva // International Journal of Law and Policy. – 2024. – Vol. 2. – № 9. – P. 49–70.

References

1. Gulyamov S. Administrative law in the era of digital technologies: New opportunities for the saving of cultural heritage and public education / S. Gulyamov, S. Zolea, J. Babaev, A. Akromov, A. Ubaydullaeva // International Journal of Law and Policy. – 2024. – Vol. 2. – № 9. – P. 49–70.

Информация об авторе

Гулямов Саид Саидахбарович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Киберправо Ташкентского государственного юридического университета

Information about the Author

Gulyamov Said Saidakhrarovich – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Cyber Law of the Tashkent State University of Law

Статья поступила в редакцию 12.09.2025; одобрена после рецензирования 22.09.2025; принята к публикации 24.09.2025.

The article was submitted 12.09.2025; approved after reviewing 22.09.2025; accepted for publication 24.09.2025.