

---

---

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 347.73

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.2

А. Л. Сергеев

### ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ УСТАВОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ

Дата поступления 4 марта 2021 г.

*В статье анализируется процесс государственной регистрации уставов муниципальных образований. Делается акцент на базовых элементах, без которых государственная регистрация уставов муниципальных образований не может быть осуществлена. Отмечается наличие ряда факторов, выявленных в процессе практической работы, которые осложняют процедуру соответствующей регистрации. С учетом современных реалий подробно разобраны типичные ошибки, даны рекомендации по их недопущению.*

*Ключевые слова и фразы: устав муниципального образования; процедура государственной регистрации; подготовка документов; региональное законодательство; регистрация устава.*

A. L. Sergeev

### ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK FOR THE STATE REGISTRATION OF MUNICIPAL CHARTERS AND CHALLENGES OF ITS IMPLEMENTATION

*The process of state registration of the municipal charters is analyzed. The author underlines the basic elements, without which the state registration of the municipal charters cannot be carried out. It is noted that there are a number of factors that have been identified in practice that make it difficult the procedure for*

*appropriate registration. Taking into account modern realities, typical errors are underlined in detail, and recommendations for their prevention are given.*

*Keywords and phrases: municipal charter; the procedure of state registration; preparation of documents; local law; charter registration.*

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования – это муниципальный правовой акт высшей юридической силы, который закрепляет и регулирует важнейшие вопросы организации и осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании и действует на всей его территории. К данному документу предъявляются требования о соответствии федеральному и региональному законодательству и об отсутствии коррупционных норм. Соответствующая проверка проводится в ходе государственной регистрации уставов муниципальных образований в органах юстиции, процедура которой определена в Федеральном законе от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований». Эта процедура обязательна и включает в себя ряд последовательных действий: первичную проверку при приеме документов, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы, подготовку приказа о государственной регистрации, присвоение индивидуального регистрационного номера, занесение информации о государственной регистрации в специальную книгу, внесение зарегистрированных уставов в электронную базу.

Как было справедливо замечено А.Н. Артамоновым, одними из приоритетных задач территориальных органов Министерства юстиции РФ по обеспечению единства правового пространства является государственная регистрация уставов муниципальных образований [1], залогом успешного прохождения которой выступает своевременное предоставление главой муниципального образования полного комплекта необходимых документов. Несоблюдение установленных законом требований влечет возврат представленных документов главе муниципального образования, а выявленные в уставе коррупционные нормы и нарушения действующего законодательства – отказ в государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации, а в пятидневный срок после регистрации устав должен быть направлен главе муниципального образования.

В условиях постоянной модернизации федерального законодательства работа по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным и региональным законодательством стала систематической, а потому важно, чтобы она была полностью отлажена.

Однако практика показала, что имеется ряд проблемных аспектов, которые затрудняют процедуру государственной регистрации уставов муниципальных образований.

1. Внесение единичных изменений в устав муниципального образования по вопросу, который представляется наиболее актуальным с точки зрения представителя муниципального образования, оставляя при этом без внимания иные изменения, требующие внесения в силу действующего федерального законодательства.

Между тем устав муниципального образования должен соответствовать действующему законодательству в целом, а не в отдельной его части. В силу чего более логично объединить несколько изменений, внесенных в федеральное законодательство, и комплексно отразить их в решении о внесении изменений в устав, тем более что законодательно такая возможность предусмотрена. На приведение устава в соответствие с федеральным законодательством отводится шесть месяцев.

2. Работа по подготовке документов для государственной регистрации предполагает сопоставление норм действующего законодательства с текстом устава конкретного муниципального образования. Соответственно, необходимо знание базовых юридических норм, чтобы разработанный муниципальный нормативный правовой акт не нарушал права и законные интересы граждан, не стал причиной конфликтной ситуации и разбирательств в судебных органах.

Однако в большинстве представительных органов местного самоуправления не предусмотрена должность юриста, а квалификационные требования для главы сельского поселения отсутствуют. В то время как именно глава муниципального образования выступает в силу закона ответственным лицом от имени муниципального образования в процедуре государственной регистрации. Соответственно, вопрос о качестве подготавливаемых документов по внесению изменений в устав муниципального образования стоит в настоящее время достаточно остро, особенно если речь идет о сельских поселениях.

Один из способов решения этой проблемы – разработка модельных проектов уставов муниципальных образований или решений о внесении в них изменений с участием территориального органа Минюста России, прокуратуры субъекта Российской Федерации, представительных органов местной власти или же Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, представляющего их интересы. При таком подходе типовый проект, который рассылается главам муниципальных образований, уже не будет содержать нарушений федерального законодательства и коррупционных норм.

Другой вариант решения обозначенной проблемы – повышение юридической грамотности представителей муниципальных образований в целях развития муниципального нормотворчества собственными усилиями, на-

пример, в рамках ежегодных курсов повышения квалификации муниципальных служащих.

Кроме того, положительный эффект будет иметь своевременная актуализация сведений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований на официальном сайте территориального органа Минюста России, а также разъяснение ключевых аспектов ее проведения в процессе непосредственного взаимодействия с представителями муниципалитетов при представлении документов на государственную регистрацию.

### Список использованной литературы

1. Артамонов А.Н. Устав муниципального образования и цели нормотворчества // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 6. С. 37–41.

### References

1. Artamonov A.N. Articles of Association of a Municipal Entity and Objectives of Rule-Making. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Government*, 2018, no. 6, pp. 37–41. (In Russian).

### Информация об авторе

*Сергеев Артём Леонидович* – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного права Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа; e-mail: arts\_88@bk.ru

### Information about the Author

*Sergeev Artyom Leonidovich* – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of the Chair of State Law, Institute of Law, Bashkir State University, Ufa; e-mail: arts\_88@bk.ru

### Для цитирования

Сергеев А.Л. Организационно-правовые основы государственной регистрации уставов муниципальных образований и проблемные аспекты ее проведения // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 1. С. 17–20. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.2.

### For citation

Sergeev A.L. Organizational and Legal Framework for the State Registration of Municipal Charters and Challenges of Its Implementation. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 1, pp. 17–20. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.2. (In Russian).