

Яковлева Полина Юрьевна –
студентка 3 курса Института
права Башкирского государственного
университета, г. Уфа;
e-mail: yakov.polina@mail.ru

Yakovleva Polina Yurievna –
3rd year student, Institute of Law,
Bashkir State University, Ufa;
e-mail: yakov.polina@mail.ru

Для цитирования

Елизаров М.В., Вострикова К.В.,
Яковлева П.Ю. Международно-
правовые и экологические аспекты
космического туризма // Вестник
Института права Башкирского госу-
дарственного университета. 2021. №
2. С. 26–32. DOI 10.33184/vest-law-
bsu-2021.10.4.

For citation

Yelizarov M.V., Vostrikova K.V., Ya-
kovleva P.Y. International Legal and
Environmental Aspects of Space Tour-
ism. *Vestnik Instituta prava Bashkirs-
kogo gosudarstvennogo universiteta* =
*Bulletin of the Institute of Law of the
Bashkir State University*, 2021, no. 2, pp.
26–32. DOI 10.33184/vest-law-bsu-
2021.10.4. (In Russian).

УДК 342

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.5

Н. С. Латыпова, Е. О. Тулупова

ЕВРОПЕЙСКИЕ СТАНДАРТЫ О ПРАВОСУДИИ, ДРУЖЕСТВЕННОМ К РЕБЕНКУ

Дата поступления 04 июня 2021 г.

Прошедшие десятилетия показали, что дети имеют уникальные особенности и потребности, которые необходимо учитывать, особенно когда они сталкиваются с правосудием. Эта проблема была затронута в ряде документов ООН и Совета Европы, посвященных правам ребенка. О последних и пойдет речь в нашей статье.

Сталкиваясь с системой правосудия в разных ипостасях: в качестве потерпевшего, свидетеля или обвиняемого, находящегося в конфликте с законом, ребенок в силу возраста и психического развития требует к себе иного отношения. Поиск наилучшего способа разрешения судебного спора – сложная задача для всех государств, поскольку на весах, с одной стороны,

интересы общества, с другой – благополучие ребенка – человека, который находится в этот момент в процессе развития, обучения и все еще открыт для социализации, а значит, требует максимально профессионального и индивидуального подхода.

Ключевые слова и фразы: ребенок; права человека; правосудие; рекомендации; права детей.

N. S. Latypova, E. O. Tulupova

EUROPEAN STANDARDS ON CHILD-FRIENDLY JUSTICE

The past decades have shown that children have unique characteristics and needs that must be taken into account, especially when faced with the law. This issue has been addressed in a number of UN and European documents dealing with the rights of a child. This is the case of our article.

The child, faced with the justice system in different ways: as a victim, a witness or an accused, due to his age and mental development, requires a different treatment. The search for the best way to resolve a legal dispute is a difficult task for all States. Because on the one hand the interests of society are served, on the other hand the well-being of the child – a person who is in the process of development, education socialization, and he requires the most professional and individual approach.

Keywords and phrases: child, human rights, justice, recommendations, children's rights.

Дети часто сталкиваются с системой правосудия. Они могут быть заложниками семейных разбирательств, таких как развод или лишение родительских прав, участниками административного правосудия или уголовного, где они могут выступать в качестве потерпевших, свидетелей или подсудимых. Столкнувшись с системой правосудия, дети невольно вовлекаются во взрослый мир, который чужд им, а потому необходимо скорректировать судебный процесс, адаптировав его к их потребностям.

Совет Европы создал несколько интересных документов, закрепляющих стандарты в области организации дружественного правосудия в отношении детей. Они направлены на изменение системы правосудия путем адаптации ее к интересам и особенностям детей как особых субъектов права, призваны модернизировать правосудие, заложив в качестве его фундамента гарантии уважения достоинства ребенка, эффективной реализации прав и обеспечения законных интересов детей. Наиболее интересный и обширный набор стандартов в данной сфере содержится в Рекомендациях Комитета министров Совета Европы по правосудию, дружественному к ребенку (приняты Комитетом министров 17 ноября 2010 г.).

Рекомендации разрабатывались группой специалистов после консультаций с почти 3800 детьми по всей Европе. Окончательным результатом стал набор положений, которые призваны расширить доступ детей к правосудию. В этих руководящих принципах устанавливаются основные правила, которые следует учитывать европейским государствам при адаптации своих систем правосудия к современным требованиям. Предложенная концепция должна воплощаться во всех случаях, когда ребенок может стать участником уголовного, гражданского или административного судопроизводства (оказаться на любом месте и в любом качестве).

Поскольку судебная власть наделена окончательными полномочиями и несет ответственность за принятие решений, страны-члены должны, где это необходимо, предпринять согласованные усилия для осуществления многостороннего подхода, задача которого – оценить наиважнейшие интересы детей в процедурах с их участием – гласит п. 4 положения Б Рекомендаций.

Рекомендации закрепляют и активно пропагандируют важные принципы, основанные на учете наилучших интересов ребенка, заботе и уважении, участии, равного обращения и верховенства права. Другими словами, правосудие, удобное для детей, – это поиск справедливости, который представлен доступным для понимания процессом, понятен ребенку по возрасту, не затянут по времени, осуществляется с соблюдением права на участие ребенка, построен на взаимном уважении, обеспечивает естественные права на неприкосновенность личности и т. д.

Еще один важный документ, устанавливающий стандарты в данной сфере, – Рекомендации CM/Rec(2008)11 Комитета министров Совета Европы «О Европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, в отношении которых применены санкции или ограничительные меры уголовно-правового характера». Они закрепляют следующие важные положения:

- 1) требование относиться к несовершеннолетним правонарушителям, на которых распространяются санкции или меры, уважая их права человека;
- 2) требование наложения санкций и мер только судом, а если они налагаются другим органом, то только на минимально необходимый период, только в законных целях и подлежат оперативному судебному пересмотру;
- 3) требование о введении санкций или мер с учетом тяжести совершенных правонарушений (принцип соразмерности), возраста ребенка, его физического и психического благополучия, развития и личных обстоятельств (принцип индивидуализации);
- 4) требование о неусугублении страданий санкциями или мерами, которые также не должны представлять неоправданный риск физического или психического ущерба;

5) требование об обеспечении участия детей в судебном разбирательстве, касающемся введения санкций или мер, о несокращении объема юридических прав и гарантий несовершеннолетним по сравнению с взрослыми правонарушителями.

В марте 2016 г. была принята Стратегия Совета Европы по обеспечению прав ребенка (2016–2021). Она продолжила политический курс в отношении детей, намеченный в предыдущих документах.

Также внимания заслуживает Рекомендация Совета Европы CM/Rec(2018)5 государствам-членам, касающаяся детей с родителями-заключенными. Этот документ обращает внимание мирового сообщества на необходимость признания того факта, что тюремное заключение родителей может оказать сильное и длительное воздействие на благополучие огромного количества детей, и относится ко всем детям, родители которых отбывают наказание, включая младенцев, которые находятся с родителями в местах заключения.

В качестве отправных начал Рекомендация формулирует следующие важные ценности: обращать первоочередное внимание на обеспечение прав и наилучших интересов детей во всех вопросах, их касающихся; исходить из того, что ребенок, родители которого оказались в заключении, не является преступником, а потому недопустимо позиционировать его как находящегося в конфликте с законом; всем детям, без какой бы то ни было дискриминации и независимо от правового положения их родителей, гарантировать все права, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка, включая такие естественные и неотъемлемые права, как право на уважение человеческого достоинства, право на защиту своих интересов, право на развитие, право на уважение своих взглядов, право жить и воспитываться в семье, контактировать со своими родителями на регулярной основе; обеспечивать право каждого ребенка на общение со своим заключенным родителем, который, в свою очередь, обязан и имеет полное право реализовывать свое родительское предназначение в жизни ребенка, такие ценности, как дети, семья, семейные отношения и роль родителей, находящихся в местах лишения свободы, в жизни детей в этих отношениях, обеспечивать перманентной поддержкой как до, так и во время и после их задержания.

Ряд европейских органов принимают непосредственное активное участие в реализации данной концепции. К примеру, Европейский комитет по правовому сотрудничеству (CDCJ) активно содействует и поддерживает реализацию указанных стандартов посредством оказания правовых консультаций, профессиональной подготовки и информационно-пропагандистской деятельности. CDCJ использует региональный подход к их продвижению, а потому часто организует и проводит конференции для членов Совета Европы

со схожими судебными системами, чтобы они могли обмениваться передовой практикой в данной области.

Европейский комитет по правовому сотрудничеству отвечает за поддержку реализации Рекомендаций. Региональная деятельность, подготовка специалистов в области правосудия и повышение информированности детей и гражданского общества являются неотъемлемой частью мероприятий, проводимых им. CDCJ также собирает данные и проводит исследования. Результаты их будут направляться государствам-членам для решения насущных вопросов, устранения пробелов в законодательстве и практике.

Отдел по правам ребенка Совета Европы также анализирует информацию о правах детей во всех аспектах работы Совета Европы и в области отведения правосудия и пенитенциарных вопросов. Цель заключается в обеспечении того, чтобы особое внимание к правам ребенка максимально было включено в мероприятия, которые проводятся различными органами Совета Европы.

Одним из направлений деятельности Комиссара Совета Европы по правам человека являются поездки в государства – участники Совета Европы в целях организации и проведения диалога с внутригосударственными властями с целью привлечения их внимания к различным проблемам в данной сфере. Посещение различных центров, в которых содержатся дети, также важная часть его визитов. Это способствует постановке дополнительных акцентов в диалогах с целью дальнейшего поощрения реформы.

Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания состоит из независимых экспертов, представляющих каждое государство-член. Они избираются для работы в индивидуальном качестве. Комитет работает над предотвращением жестокого обращения с лицами, лишенными свободы в Европе. С этой целью они посещают центры содержания под стражей в государствах-членах, включая центры содержания под стражей несовершеннолетних. Ежегодные общие доклады Комитета всегда включают специальный раздел, посвященный положению несовершеннолетних.

Комиссия Совета Европы по эффективности систем правосудия (CEPEJ), в состав которой входят эксперты из всех 47 государств, входящих в Совет Европы, также работает над улучшением функционирования и эффективности систем правосудия. С этой целью она осуществляет сбор и мониторинг данных. Особая часть процесса наблюдения сосредоточена на обращении с несовершеннолетними в системе правосудия.

Совет по пенитенциарному сотрудничеству (PC-CP) следит за развитием национальной политики и практики в области исполнения уголовных санкций и мер в государствах – членах Совета Европы, участвует в разработке документов по своему профилю, подготавливает доклады по результатам мониторин-

гов. Одним из таких докладов – «О насилии в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей» – в очередной раз показал, что проблематика злоупотребления властью и чрезмерного применения силы сотрудниками учреждений для несовершеннолетних к детям не исчерпала себя и остается злободневной абсолютно для всех членов Совета Европы.

Онлайн платформа Совета Европы Council of Europe HELP (сеть помощи) организует различные курсы для юристов в поддержку политики и стандартов Совета Европы. Она разработала учебный модуль по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних для специалистов, работающих в судебных органах.

Межправительственное сотрудничество по данному вопросу осуществляется также через Комитет министров и Парламентскую ассамблею Совета Европы. Оба органа являются главными хранителями ценностей, для которых и существует Совет. Они принимают рекомендации по общей политике, которой призывают следовать государства-члены. Хотя среди документов есть и не имеющие обязательной юридической силы, они служат для государств-членов ориентиром, помогающим разрабатывать и совершенствовать внутрисударственную политику.

Сегодня Совет Европы активно продолжает содействовать осуществлению концепции по организации системы правосудия, благоприятной для ребенка, посредством поддержки европейских государств в реализации политики по обеспечению доступности правосудия для детей, улучшению форм обращения с ними в рамках различных видов судопроизводства. Сюда можно отнести различные мероприятия в рамках работы Европейского комитета по правовому сотрудничеству, различные программы по обучению правам человека для специалистов в области юриспруденции и других соответствующих органов. Также Совет Европы продолжает плодотворное сотрудничество с Европейской Комиссией Европейского союза, Агентством Европейского союза по основным правам, а также с подразделениями ООН, такими как ЮНИСЕФ и др.

Информация об авторах

Латыпова Наталия Сергеевна –
кандидат юридических наук, доцент
кафедры теории государства и
права Института права
Башкирского государственного
университета, г. Уфа;
e-mail: marchrose@yandex.ru;

Information about the Authors

Latypova Nataliya Sergeevna –
Candidate of Sciences (Law), Assistant
Professor of the Chair of Theory of
State and Law of the Bashkir State
University, Ufa;
e-mail: marchrose@yandex.ru;

Тулупова Елена Олеговна –
кандидат юридических наук, доцент
кафедры теории государства и
права Института права
Башкирского государственного
университета, г. Уфа;
e-mail: lena118@yandex.ru

Tulupova Elena Olegovna –
Candidate of Sciences (Law), Assistant
Professor of the Chair of Theory of
State and Law of the Bashkir State
University, Ufa;
e-mail: lena118@yandex.ru

Для цитирования

For citation

Латыпова Н.С., Тулупова Е.О. Европейские стандарты о правосудии, дружественном к ребенку // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 2. С. 32–38. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.5.

Latypova N.S., Tulupova E.O. European standards on child-friendly justice. *Vestnik Instituta prava Bashkirkogo gosudarstvennogo universiteta* = *Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 2, pp. 32–38. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.5. (In Russian).

УДК 341

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.6

Ш. В. Тлепина

КОНВЕНЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СТРАНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

Дата поступления 23 мая 2021 г.

В статье рассмотрено международно-правовое регулирование вопросов стратегического развития здравоохранения на примере стран ОЭСР. В качестве примера представлена совместная Программа ОЭСР и Всемирной организации здравоохранения «Здоровье – 2020: основы европейской политики и стратегия для XXI века» (2012). Рассматриваются вопросы деятельности Международной организации труда посредством реализации