

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО; АГРАРНОЕ ПРАВО

УДК 349.6

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.7

А. Л. Бредихин

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА

Дата поступления 22 мая 2021 г.

В статье исследуется правовая категория «экологическая безопасность», анализируются ее нормативные и научные определения. Определяется круг нормативных актов, регулирующих отношения в сфере обеспечения экологической безопасности, особое внимание уделяется Стратегии экологической безопасности РФ. Автор также рассматривает объекты и субъектный состав экологической безопасности. В заключение отмечается, что экологическая безопасность приобрела статус государственно значимой концепции и стала частью национальной безопасности.

Ключевые слова и фразы: экология; экологическая безопасность; национальная безопасность; Стратегия экологической безопасности РФ; окружающая среда; природа.

A. L. Bredikhin

ENVIRONMENTAL SAFETY AS AN OBJECT OF LEGAL ANALYSIS

In this article, the author examines environmental safety as a legal category, analyzes the regulatory and scientific definitions of environmental safety. A range of normative acts regulating relations in the field of ensuring environmental safety is determined, special attention is paid to the strategy of environmental safety of the Russian Federation. The author also examines the objects and the subject of environmental safety. In conclusion, it is noted that environmental safety has acquired the status of a state-significant concept and has become a part of national security.

Keywords and phrases: ecology; ecological safety; national security; environmental safety strategy of the Russian Federation; environment; nature.

Развитие экономики на протяжении нескольких последних веков в качестве побочного эффекта вызвало существенное негативное влияние человеческой деятельности на окружающую природную среду. Пользуясь природными ресурсами либо осуществляя деятельность, так или иначе затрагивающую природу, человек столкнулся с очевидным фактом: природа далеко не всегда может восполнить причиненный ей вред, в дальнейшей перспективе это принесет вред и всему обществу. То есть на определенном этапе люди осознали ценность окружающей природной среды для обеспечения их благоприятной жизнедеятельности, и задача сохранения и восстановления природы стала весьма актуальной.

Благоприятная окружающая среда – это не только гарантия благополучия и здоровья, но и составляющая безопасности как отдельного человека, так и всего общества.

Так как деятельность, связанная с охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов, традиционно рассматривается в рамках экологии, то и безопасность природной среды стала называться экологической безопасностью.

Существует большое количество определений экологической безопасности. Под этим термином чаще всего понимают состояние защищенности – человека, общества и окружающей среды – от различных угроз (техногенных или в результате экологических правонарушений), которые представляют опасность для природных объектов [1, с. 108; 2, с. 72–73]. Доктринальные определения этого понятия вполне согласуются с нормативным, данным в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Положения, затрагивающие рассматриваемую сферу, содержатся и в Основном законе страны, гарантирующем право на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба от экологических правонарушений (ст. 42). При этом термин «экологическая безопасность» используется только в одной норме Конституции РФ – п. «д» ч. 1 ст. 72, которым вопросы экологической безопасности отнесены к совместному ведению Федерации и ее субъектов.

В Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176, представляющей собой документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности страны, экологическая безопасность получила статус значимой части национальной безопасности. В ней также определены цели политики государства в рассматриваемой сфере: сохранение,

восстановление и обеспечение качества окружающей природной среды, ликвидация неблагоприятных последствий от хозяйственной и иной деятельности человека. То есть неблагоприятное состояние окружающей среды влияет на национальную безопасность, что требует государственного вмешательства в эту сферу.

Таким образом, мы можем выделить два аспекта экологической безопасности: безопасность общества и государства. Вместе с тем эти понятия неразделимы, так как безопасность общества тесно связана с безопасностью государства.

В научной юридической литературе ставился вопрос о том, как соотносятся между собой термины «охрана окружающей среды» и «экологическая безопасность». Ученые пришли к выводу о том, что второй более широкий, поскольку в его содержание помимо обеспечения благоприятного состояния окружающей среды входит также и обеспечение экологических интересов и потребностей человека [3, с. 202].

По нашему мнению, данное сравнение не совсем корректно, так как это самостоятельно существующие процессы и отношения. Обеспечение экологической безопасности осуществляется в рамках государственной политики специализированными органами государственной власти через властные или стимулирующие механизмы. Охрана же природной среды не исчерпывается мероприятиями, предусмотренными Стратегией экологической безопасности, и осуществляется частными лицами, множеством субъектов, а не только государственными структурами.

Значение экологической безопасности и ее нормативное регулирование обусловили появление в науке концепции экологической безопасности, приоритет которой, по мнению О.А. Глушко, заключается в определении первоочередного направления деятельности (положения) субъектов административно-правового режима экологической безопасности, а именно обеспечение нормального функционирования экологической системы, то есть всех объектов живой и неживой природы, сложившегося экологического состояния и происходящих в нем изменений [4, с. 903]. Таким образом, концепция экологической безопасности не охватывает всю сферу охраны окружающей природной среды, а имеет несколько приоритетных направлений.

Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности определены и в экологической доктрине РФ. Однако нужно сказать, что перечень этих направлений не должен быть закрытым, так как в зависимости от значимости тех или иных факторов на текущем этапе развития государства и общества приоритеты могут меняться.

Обеспечение экологической безопасности как система отношений включает объект и субъектный состав. Субъектами обеспечения экологиче-

ской безопасности являются: лица (физические и юридические), государство как система его уполномоченных органов, общество в целом. Природные объекты и факторы, не контролируемые человеком, не обладают правосубъектностью, однако напрямую влияют на возникновение и развитие угроз экологической безопасности.

В Постановлении Государственной Думы РФ от 20 апреля 1994 г. № 96-1 определены следующие основные объекты экологической безопасности:

- личность и ее право на здоровую, благоприятную для жизни окружающую природную среду;
- общество и его материальные и духовные ценности, зависящие от экологического состояния страны;
- природные ресурсы и природная среда как основа устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений.

Однако, по нашему мнению, основным объектом экологической безопасности следует считать природную среду в целом, а также систему средств и мероприятий по предотвращению вредного воздействия на нее, по ее восстановлению и по минимизации рисков причинения ей вреда.

Таким образом, экологическая безопасность из частной задачи деятельности государственных и общественных институтов на современном этапе эволюционировала в важную составляющую национальной безопасности России и получила статус концепции, находящей применение в различных областях управленческой и хозяйственной деятельности.

Список использованной литературы

1. Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды : учеб. пособие. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 231 с.
2. Экологическое право России : учеб. пособие / под ред. Н.В. Румянцева. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2016. 351 с.
3. Воронцова Е.В., Воронцов А.Л. Теоретические аспекты правового регулирования природоохранной деятельности: соотношение понятий «обеспечение экологической безопасности» и «охрана окружающей среды // Известия Юго-Зап. гос. ун-та. 2017. Т. 21, № 1. С. 198–208.
4. Глушко О.А. Приоритеты концепции экологической безопасности // Научный журнал КубГАУ. 2015. № 5. С. 901–912.

References

1. Sarkisov O.R., Lyubarskij E.L., Kazancev S.YA. *Ekologicheskaya bezopasnost' i ekologo-pravovye problemy v oblasti zagryazneniya okruzhayushchej sredy* [Environmental Safety and Environmental Legal Problems in the Field of Environmental Pollution]. Moscow, UNITY-DANA Publ., 2015. 231 p.
2. Rumyantsev N.V. (ed.). *Ekologicheskoe pravo Rossii* [Environmental Law of Russia]. 5th ed. Moscow, UNITY-DANA, Zakon i pravo Publ., 2016. 351 p.
3. Vorontsova E.V., Vorontsov A.L. Theoretical Aspects of Legal Regulation of Environmental Activity: the Concept «Ensuring Environmental Safety» in Relation with the Concept of «Environmental Protection». *Izvestiya YUgo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta = Proceedings of the South-West State University*, 2017, vol. 21, no. 1, pp. 198–208. (In Russian).
4. Glushko O.A. Priorities of the Concept of Environmental Security. *Nauchnyj zhurnal KubGAU = Scientific Journal of KubSAU*, 2015, no. 5, pp. 901–912. (In Russian).

Информация об авторе

Бредихин Алексей Леонидович –
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры
истории государства и права
Санкт-Петербургского
университета Министерства
внутренних дел России,
г. Санкт-Петербург;
e-mail: axel_b@mail.ru

Information about the Author

Bredikhin Alexey Leonidovich –
Candidate of Sciences (Law), Senior
Instructor, the Chair of history of State
and Law, Saint Petersburg University
of the Ministry of Internal Affairs of the
Russian Federation, Saint Petersburg;
e-mail: axel_b@mail.ru

Для цитирования

Бредихин А.Л. Экологическая безопасность как объект правового анализа // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 2. С. 48–52. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.7.

For citation

Bredikhin A.L. Environmental Safety as an Object of Legal Analysis *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 2, pp. 48–52. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.7. (In Russian).