

УДК 341

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.8

Н. М. Мухаметгареева З. А. Юсупова

**РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Дата поступления 19 мая 2021 г.

Вопросы, связанные с загрязнением окружающей среды, носят глобальный характер. В статье рассматривается сотрудничество Европейского союза и Российской Федерации в сфере экологии, которое имеет огромную актуальность хотя бы потому, что их связывает немалая по протяженности общая граница и прилагаются огромные усилия для улучшения состояния окружающей среды. Однако проблема до сих пор не решена, и экологическая обстановка продолжает оставаться неудовлетворительной.

Ключевые слова и фразы: Европейский союз; Российская Федерация; охрана окружающей среды; сотрудничество; загрязнение окружающей среды; соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

N. M. Mukhametgareeva, Z. A. Yusupova

**DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LEGAL RELATIONS
BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND THE RUSSIAN FEDERATION
IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION**

Issues related to environmental pollution are global in nature. In this regard, we consider promising cooperation between the European Union and the Russian Federation. The interest of the Russian Federation and the European Union in cooperating with each other in the field of environmental protection is logical and topical, as they share a long common border. Great efforts were being made to improve the environment in both the Russian Federation and the European Union, but the problem remained and the environmental situation is unsatisfactory.

Keywords and phrases: European Union; Russian Federation; environmental protection; cooperation; environmental pollution; partnership and cooperation agreements.

В современном мире множество глобальных проблем, одна из актуальных – проблема охраны окружающей среды¹. Она носит трансграничный характер, а потому решение ее невозможно без консолидации усилий с сопредельными государствами. В этой связи актуальным и перспективным является сотрудничество Европейского союза и России, имеющих немалую по протяженности общую границу.

Опасность глобальных экологических изменений заставляет искать пути их преодоления, в первую очередь путем проведения централизованной экологической политики, чтобы снизить уровень загрязнения. Взаимоотношения Европейского союза и Российской Федерации в сфере экологии строятся на основании Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. При этом Россия проводит собственную экологическую политику и имеет собственное природоохранное законодательство.

Однако, несмотря на все усилия, обстановка в сфере экологии и в Российской Федерации, и в Европейском союзе далека от того, чтобы считать ее хотя бы удовлетворительной. Среди особенно острых следует назвать проблемы загрязнения водных объектов, атмосферного воздуха, экологически неблагоприятного состояния почв и лесов, загрязнения окружающей среды отходами. Озабоченность вызывают мусорные полигоны – спутники любой урбанизированной территории [1, с. 26].

Не так давно в российском природоохранном законодательстве появились новые механизмы, которые основаны на опыте регулирования правовых отношений в сфере охраны окружающей среды в Европейском союзе (правовой механизм наилучших доступных технологий и др.).

Природоохранное законодательство Европейского союза неоднократно становилось предметом исследования. Вопросам права охраны окружающей среды и специальным вопросам экологического права Евросоюза посвящены исследования К.А. Бекашева, М.М. Бринчука, Г.Е. Быстрова, А.А. Гусева, Г.К. Дмитриевой, О.Л. Дубовик, О.С. Колбасова, П.А. Калиниченко, Е.В. Левицкой, И.И. Лукашука, В.В. Петрова, А.С. Тимошенко, Б.Н. Топорнина, М.Л. Энтина, R. Andorno, O. Dubos, J.-P. Marguénau, D. Richter и др.

Заинтересованность России и Европейского союза в сотрудничестве друг с другом зиждется на следующих положениях: после вступления в Сообщество прибалтийских республик бывшего СССР и Финляндии значительно увеличилась общая граница Евросоюза и России; сегодня все прекрасно понимают, что мы живем в общем мире, и угрозы экологическому благополучию невозможно сдерживать национальными границами; России принад-

¹ В настоящей статье слова «окружающая среда» и «экология» используются как синонимы.

лежит почти треть мировых запасов пресной воды и четверть мировых запасов лесов и минеральных ресурсов, что представляет огромную важность для европейского континента [2, с. 102]; и Европейский союз, и Российская Федерация испытывают одинаковые проблемы и решают одинаковые задачи в области охраны окружающей среды (загрязнение воздуха, рек, морей, океанов, изменение климата, истощение запасов природных ресурсов, потеря некоторых экосистем, сокращение биологических видов и пр.).

Сотрудничество России и Евросоюза в природоохранной сфере началось еще во времена СССР с подписания Соглашения о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве (1989). В соответствии со ст. 16 этого документа экспорт, импорт или транзит товаров между сторонами могут быть ограничены, если это угрожает охране жизни и здоровья людей, животных или растений, а в соответствии со ст. 20 экономическое сотрудничество имеет своей целью поощрение экологически обоснованной политики. Историческое значение этого документа для отношений в рассматриваемой сфере заключается в том, что это первый документ, предусматривающий проведение совместных природоохранных мероприятий.

В 1990 г. была принята Программа TACIS, направленная на содействие переходу к рыночной экономике, укрепление демократии и верховенства закона в странах-партнерах в Восточной Европе и Центральной Азии. Она предусматривала техническую поддержку реформ в новых независимых государствах, способствовала улучшению охраны окружающей среды (приведение стандартов в соответствие с нормами Сообщества, рациональное использование природных ресурсов и т. д.).

Обсуждение на первом заседании Постоянного совета партнерства между Россией и Европейским союзом, состоявшемся в октябре 2006 г. в Хельсинки, основных задач и проблем положило новый этап сотрудничества в области экологии. На этом мероприятии были подняты следующие наиболее острые вопросы: изменение климата и соблюдение принятых по Киотскому протоколу обязательств, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, поддержание баланса между экономическим развитием и сохранением окружающей природной среды. По итогам заседания было подписано Соглашение, определившее принципы и цели сотрудничества России и Евросоюза в экологической сфере [3].

Однако мы считаем, что наиболее плодотворно сотрудничество России и Европейского союза в природоохранной сфере развивается в результате многосторонних соглашений и конвенций, в рамках международных организаций, при подписании двусторонних договоров и соглашений.

Так, в 2007–2010 гг. в рамках Диалога между Евросоюзом и Россией началась работа, направленная на реализацию целей и задач в экологиче-

ской сфере. Были определены основные направления совместной деятельности: сокращение загрязнения атмосферы органическими и химическими отходами, ликвидация загрязнений почвы в результате хозяйственной деятельности, сокращение эмиссии ртути и др. [4, с. 23].

Кроме того, в ходе Диалога были созданы рабочие подгруппы:

– в подгруппе «Биологическое разнообразие и охрана природы» достигнуты договоренности об обмене информацией о состоянии биологического разнообразия, об охране и возрождении находящихся под угрозой исчезновения редких видов, кроме того, были достигнуты соглашения по вопросам управления трансграничными особо охраняемыми территориями;

– в подгруппе «Изменения климата» работа была направлена на реализацию обязательств по ограничению выбросов парниковых газов, на обмен информацией о политике в области климатических изменений, на реализацию обязательств по Киотскому протоколу.

Также был разработан план с целью сокращения загрязнения Балтийского моря и реабилитации его экологического состояния к 2021 г. в рамках Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря.

В рамках Конвенции от 1991 г. об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Российская Федерация участвует в экологическом сопровождении строительства газопровода «Северный поток», по определенным вопросам постоянно проводятся консультации как с российскими специалистами, так и со специалистами из Евросоюза.

В 2009 г. в Потсдаме состоялась встреча по вопросам охраны окружающей среды среди активно развивающихся стран и «Группы восьми», где активно обсуждались темы изменения климата и сохранения биологических видов.

Особенно тесным было сотрудничество России и Европейского союза в 2007–2010 гг. по вопросам Комиссии ООН по устойчивому развитию, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по Программам развития ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и пр.

Не менее плодотворно в рассматриваемой сфере развивается сотрудничество России и отдельных стран, входящих в Европейский союз. Так, основными сферами сотрудничества между Россией и Германией являются энергия, охрана окружающей среды, сохранение морской среды Балтийского моря, экологически чистое производство промышленных объектов, сохранение биологического разнообразия.

В рамках Программы действий Арктического Совета по борьбе с загрязнением Арктики и в сфере уменьшения количества выбросов ртути Российская Федерация сотрудничает с Датским Королевством.

С Литвой Россия сотрудничает в рамках защиты Балтийского моря от загрязнения.

Улучшение качества воды и контроль над водными ресурсами, охрана природы и природопользование – ведущие направления по линии сотрудничества с Нидерландами.

Россия и Норвегия активно сотрудничают в следующих областях: охрана морской экосистемы, сохранение биологического разнообразия Баренцева моря, программа «Чистое производство», приграничное сотрудничество и пр.

Что касается сотрудничества России и Швеции, то здесь следует назвать охрану водных ресурсов, управление и сохранение животного мира, охрану окружающей среды, образование в сфере экологии.

Таким образом, Россия и Евросоюз накопили большой опыт международно-правового регулирования охраны окружающей среды и активно сотрудничают друг с другом в этой сфере. Продиктовано такое сотрудничество в первую очередь тем, что экологические проблемы носят трансграничный характер.

Список использованной литературы

1. Ибатуллина Н.С. Об участии общественных организаций в охране окружающей среды в Республике Башкортостан // Вестник Ин-та права Башкирск. гос. ун-та. 2019. № 1 (3). С. 23–28.
2. Гусев А.А. Современная экологическая политика. М. : ИМЭМО РАН, 2006. 205 с.
3. Бордачев Т.В. «Стратегия» и стратегии // Россия и Европейский союз: переосмысливая стратегию взаимоотношений / под ред. А. Мошеса. М. : Гендальф, 2003. С. 79–114.
4. Россия в окружающем мире: аналитический ежегодник. М. : МНЭПУ, 1998. 312 с.

References

1. Ibatullina N.S. On the Participation of Non-Governmental Organizations in the Environment Protection in the Republic of Bashkortostan. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2019, no. 1 (3), pp. 23–28. (In Russian).
2. Gusev A.A. *Sovremennaya ekologicheskaya politika* [Contemporary Environmental Policy]. Moscow, Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences Publ., 2006. 205 p.

3. Bordachev T.V. «Strategy» and Strategies. In Moshes A. (ed.). *Rossiia i Evropejskij soyuz: pereosmyslivaya strategiyu vzaimootnoshenij* [Russia and the European Union: Rethinking the Strategy of Relationships]. Moscow, Gandalf Publ., 2003, pp. 79–114. (In Russian).

4. *Rossiia v okruzhayushchem mire. Analiticheskij ezhegodnik* [Russia in the Outside World. Analytical Yearbook]. Moscow, International Independent University of Environmental & Political Sciences Publ., 1998. 312p.

Информация об авторах

Мухаметгареева Наталья Михайловна – кандидат филологических наук, старший преподаватель кафедры международного права и международных отношений Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа; e-mail: nmch77@mail.ru;

Юсупова Зилья Анасовна – кандидат филологических наук, доцент кафедры международного права и международных отношений Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа; e-mail: zilya_iousupova@mail.ru

Для цитирования

Мухаметгареева Н.М., Юсупова З.А. Развитие международно-правовых отношений Европейского союза и России в области охраны окружающей среды // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 2. С. 53–58. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.8.

Information about the Authors

Mukhametgareeva Natalya Mikhailovna – Candidate of Sciences (Philology), Assistant Professor of the Chair of International Law and International Relations, Bashkir State University, Ufa; e-mail: nmch77@mail.ru;

Yusupova Zylia Anasovna – Candidate of Sciences (Philology), Associate Professor, Assistant Professor of the Chair of International Law and International Relations, Bashkir State University, Ufa; e-mail: zilya_iousupova@mail.ru

For citation

Mukhametgareeva N.M., Yusupova Z.A. Development of international legal relations between the European Union and the Russian Federation in the field of environmental protection. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta* = *Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 2, pp. 53–58. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.10.8. (In Russian).