

Научная статья

УДК 340

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.12.2

Бредихин Алексей Леонидович

Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел России,
Санкт-Петербург, Россия, axel_b@mail.ru

ДЕКРЕТ ВЦИК И СНК «ОБ УНИЧТОЖЕНИИ СОСЛОВИЙ И ГРАЖДАНСКИХ ЧИНОВ»: ИТОГИ И ЗНАЧЕНИЕ

Аннотация. В статье исследуется вопрос трансформации общественной структуры молодого Советского государства, место и роль в этом процессе Декрета ВЦИК и СНК от 11 (24) ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Отмечается, что названный документ имел основополагающее, конституционное значение для построения советского общества, стал не только основой для его стратификации, но и базой для формирования законодательства о государственной гражданской службе.

Ключевые слова: декрет, сословия, гражданские чины, Советское государство, революция, социальная структура

Для цитирования: Бредихин А.Л. Декрет ВЦИК и СНК «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»: итоги и значение // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 4. С. 20–25. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.12.2.

Original article

Bredikhin Alexey Leonidovich

Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
Saint Petersburg, Russia, axel_b@mail.ru

DECREE OF ALL-RUSSIAN CENTRAL EXECUTIVE COMMITTEE AND COUNCIL OF PEOPLE'S COMMISSARS «ON THE ABOLITION OF ESTATES AND CIVIL RANKS»: RESULTS AND MEANING

Abstract. The article examines the transformation of the social structure of the young Soviet State, the place and role of the Decree of the All-Russian Central

Executive Committee and the Council of People's Commissars of November 11 (24), 1917 «On the abolition of estates and civil ranks». It is noted that the mentioned document had a fundamental, constitutional significance for the Soviet society and became not only the basis for its stratification, but also the basis for the formation of legislation on the state civil service.

Keywords: decree, estates, civilian ranks, The Soviet state, revolution, social structure

For citation: Bredikhin A.L. Decree of All-Russian Central Executive Committee and Council of People's Commissars «On the Abolition of Estates and Civil Ranks»: Results and Meaning. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 4, pp. 20–25. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.12.2. (In Russian).

Октябрьская революция 1917 г. принесла совершенно новую модель организации общественных и государственных институтов России. На место монархии пришла республиканская форма правления, а империя формализовалась в федеративной структуре территориального деления страны. Глубокой переработке подверглась идеологическая, культурная, экономическая, правовая и другие сферы жизни. Новое общество и государство предстояло построить на новой идеологической платформе – марксизме, переработанном и адаптированном В.И. Лениным к российским реалиям.

После прихода большевиков к власти государственное управление в свои руки взяли вновь созданные властные структуры и стали реализовывать программные революционные положения, что формализовывалось в конкретных документах – правовых актах. Первые акты раннего периода существования советской власти, как правило, именовались декретами, хотя термин «закон» также применялся, но еще не получил широкого распространения. Впрочем, декретами именовались не только документы, имевшие характер общеобязательных правовых норм, то есть законов, но и такие акты, как, например, распоряжения о назначении на какую-либо должность. Общеобязательные нормы иногда издавались и в форме постановления. То есть терминология была неоднозначной [1, с. 115].

Одним из первых документов, имевших основополагающее значение для становления советской государственности, являлся Декрет ВЦИК и СНК от 11 (24) ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»¹ (далее – Декрет). Нужно сказать, что данный Декрет гораздо шире по содержанию и социальным последствиям, чем вытекает из его названия.

¹ Об уничтожении сословий и гражданских чинов : декрет ВЦИК и СНК от 11(24).11.1917 [Электронный ресурс] // Сайт Конституции РФ. URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5308/> (дата обращения: 07.06.2021).

Из текста Декрета понятно, что положения имеют характер экстренного законодательства, так как носят в большей степени общерегулятивный характер и предполагают немедленное исполнение.

Декрет включает в себя семь статей. Статья 1 провозгласила упразднение сословий и сословного деления граждан, сословных привилегий и ограничений, сословных учреждений и организаций, а также гражданских чинов. То есть эта статья установила равноправие граждан, которое прямо зависело от сословного и должностного положения человека. Упраздняя социальные и государственные институты, производилось «обнуление» правовых преимуществ отдельных лиц или социальных групп.

Статья 2, следуя логике предыдущей статьи, отменила прежние звания (дворянина, купца, крестьянина и т. д.), титулы (князя, графа и пр.), наименования гражданских чинов и ввела общее для всего населения России наименование – «граждане Российской Республики».

Статья 3 констатировала передачу имущества дворянских сословных учреждений земским самоуправлениям; ст. 4 такой же порядок передачи определила для имущества купеческих и мещанских обществ, которое передается в распоряжение городских самоуправлений, а ст. 5 определила немедленную передачу в ведение соответствующих городских и земских самоуправлений всех сословных дел, учреждений, производств и архивов.

Нужно отметить, что имущество самих дворян (движимое и недвижимое) изымалось на основании Декрета от 26 ноября 1917 г. «О земле» и передавалось в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов. «В процессе национализации усадеб параллельно осуществлялось и физическое истребление дворян, поддерживаемое новой властью» [2, с. 109].

Статья 6 Декрета отменила все соответствующие законы, регулирующие рассматриваемые вопросы. Статья 7 предписывала местным Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов немедленно исполнить данный Декрет.

Наиболее значимые преобразования, основа которых заложена в названном Декрете, – изменение социальной структуры общества и системы государственной службы. В дореволюционной России социальная структура была представлена, прежде всего, сословиями. Важнейшим документом, послужившим началом упразднения сословий в России, стал Манифест 1861 г. об отмене крепостного права, в котором еще прямо указывается на существующее сословное деление общества.

Общая тенденция к устранению различий между сословиями привела к минимизации их юридических различий. Так, в Манифесте об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 г. уже нет упоминания о сословиях, а указывается на необходимость привлечения к участию в Думе тех

классов, которые на тот момент были лишены избирательных прав. То есть классовая структура общества получила свою формализацию еще в имперском законодательстве, и значение сословного деления общества постепенно сходило на нет. Другое дело, что высшие сословия, как правило, владели землей и другой недвижимостью, которая сопутствовала сословному статусу, и сословия в то же время относились к имущественному классу. Поэтому процессы национализации земли и имущества, отмены сословий шли параллельно.

В целом нужно сказать, что за небольшой период деятельности советской власти сословная структура полностью утратила свое значение, было официально провозглашено классовое деление. При этом фактически большинство населения относилось к классу трудящихся, а прежние «эксплуаторские классы» лишались части своих прав и всех привилегий, что было закреплено даже в Конституции РСФСР 1918 г.: «руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции»¹.

То есть «Октябрьская революция и установление советской власти так и не стали предпосылкой установления равенства в правах для всех социальных групп. Ликвидировав сословия, новая власть установила классовое деление общества и перешла на принцип классового неравенства в политике определения правового статуса населения» [3, с. 43].

Второе последствие, обусловленное принятием рассматриваемого Декрета, связано с реформированием системы гражданской службы. Прежние гражданские чины Российской Империи, согласно Декрету, ликвидировались вместе со званиями и титулами (которые существенно влияли на занятие тем или иным лицом соответствующего чина).

Формирование специального законодательства о государственной службе в Советском государстве осуществлялось довольно медленно и несистемно. Возможно, сама система государственной гражданской службы не вписывалась в концепцию отмирания государства с его аппаратом и построения коммунизма в будущем. Тем не менее новая власть не могла обойтись без государственных гражданских чинов, и определенное правовое регулирование все же сформировалось. При этом нельзя забывать, что государственное управление было проекцией партийного, где действовали свои механизмы и правила занятия тех или иных должностей. Порядок прохождения государственной гражданской службы регулировался преимущественно трудовым законодательством. Таким образом, отдельного института государственной гражданской службы в тот период не сложилось.

¹ Конституция РСФСР от 10.07.1918 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm> (дата обращения: 07.06.2021).

В дальнейшем для регулирования отношений государственной службы были изданы Временные правила о службе в государственных учреждениях и на предприятиях, утвержденные 21 декабря 1922 г.¹, которые фактически действовали в течение всего периода существования СССР. Главные вопросы, которые решали Временные правила, были связаны с ограничениями и запретами, а порядок прохождения государственной гражданской службы, правовой статус госслужащего и прочие аспекты не раскрывались. На эту проблему указывает, в частности, А.В. Шободоева [4, с. 29].

Таким образом, после революционных событий 1917 г. практически полностью был разрушен прежний общественный и строй. Ввиду принципиальности вопрос о новой социальной структуре был решен в одном из первых правовых актов – Декрете от 11 (24) ноября 1917 г., в котором специально оговаривались вопросы упразднения существовавших в имперской России сословий, званий и чинов. Этот нормативный акт имел определяющее значение для конституционного строительства Советского государства и становления советской системы государственной гражданской службы.

Список источников

1. Ирошников М.П. Создание Советского центрального государственного аппарата. Совет народных комиссаров и народные комиссариаты (октябрь 1917 – январь 1918 г.). М. ; Л. : Наука, 1966. 300 с.

2. Милешина Н.А., Потапова Л.А. «Бывшее дворянство» в условиях советской эпохи // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2017. № 12-4. С. 108–110.

3. Калинина Д.А. Трансформация социальной структуры российского общества в 1917 году // Вестник ВолГУ. Сер.: История. Регионоведение. Международные отношения. 2017. Т. 22, № 6. С. 38–45.

4. Шободоева А.В. Законодательная база советской государственной службы: конституционно-правовой аспект // Известия Иркутск. гос. экономич. акад. 2015. Т. 6, № 2. С. 29–35.

¹ Временные правила о службе в государственных учреждениях и на предприятиях, утв. 21.12.1922 [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1464.htm (дата обращения: 07.06.2021).

References

1. Iroshnikov M.P. *Sozdanie Sovetskogo central'nogo gosudarstvennogo apparata. Sovet narodnyh komissarov i narodnye komissariaty (oktyabr' 1917 – yanvar' 1918 g)* [Creation of the Soviet Central State Apparatus. Council of People's Commissars and People's Commissariats (October 1917 – January 1918)]. Moscow, Leningrad, Nauka Publ., 1966. 300 p.
2. Mileshina N.A., Potapova L.A. «The Former Nobility» in the Conditions of the Soviet Era. *Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i yuridicheskie nauki, kul'turologiya i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki = Historical, Philosophical, Political and Law Sciences, Culturology and Study of Art. Issues of Theory and Practice*, 2017, no. 12-4, pp. 108–110. (In Russian).
3. Kalinina D.A. Transformation of Social Structure of the Russian Society in 1917. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya. Regionovedenie. Mezhdunarodnye otnosheniya = Science Journal of Volgograd State University. Series: History. Area Studies. International Relations*, 2017, vol. 22, no. 6, pp. 38–45. (In Russian).
4. Shobodoyeva A.B. Legislative Basis of Soviet Public Service: the Constitutional and Legal Aspect. *Izvestiya Irkutskoj gosudarstvennoj ekonomicheskoy akademii = Izvestiya of Irkutsk State Economics Academy*, 2015, vol. 6, no. 2, pp. 29–35. (In Russian).

Информация об авторе

Бредихин Алексей Леонидович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры истории государства и права Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел России

Information about the Author

Bredikhin Alexey Leonidovich – Candidate of Sciences (Law), Senior Instructor of the Chair of History of State and Law, Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

Статья поступила в редакцию 16.09.2021; одобрена после рецензирования 23.09.2021; принята к публикации 24.09.2021.

The article was submitted 16.09.2021; approved after reviewing 23.09.2021; accepted for publication 24.09.2021.