

Научная статья

УДК 347.63

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.13.5

Крюкова Оксана Николаевна¹, Гришмановский Анатолий Сергеевич²

^{1, 2}Псковский филиал Академии ФСИН России, Псков, Россия

¹nauka-plusss@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации и защиты прав детей-сирот с позиций действующего российского законодательства и международных правовых актов. Авторами выделены категории детей-сирот, выявлены отдельные проблемы при осуществлении надзора за соблюдением их прав, предложены пути решения обозначенных в статье проблем, направленные на улучшение жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: дети-сироты, защита и реализация прав, надзор за соблюдением прав

Для цитирования: Крюкова О.Н. Проблемы защиты прав детей-сирот и пути их решения / О.Н. Крюкова, А.С. Гришмановский // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2022. – № 1. – С. 33–39. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.13.5.

Original article

THE ORPHANS' RIGHTS PROTECTION PROBLEMS AND THE WAYS OF THEIR SOLUTION

Kryukova Oksana Nikolaevna¹, Grishmanovsky Anatoly Sergeevich²

^{1, 2}Pskov Branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Pskov, Russia

¹nauka-plusss@mail.ru

Abstract. This article discusses the protection of the orphans' rights from the current Russian legislation and international legal acts. The authors have

marked the orphans' categories, as well as identified some problems connected with the supervision of the rights of orphans' observance. The authors propose the ways to solve the problems, aimed at improving the lives of orphans and children left without parental care.

Keywords: orphans, protection and realization of rights, supervision over observance of rights

For citation: Kryukova O.N., Grishmanovsky A.S. The Orphans' Rights Protection Problems and the Ways of Their Solution. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State Uversity*, 2022, no. 1, pp. 33–39. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.13.5. (In Russian).

Проблемам защиты прав детей уделяется особое внимание. Ввиду несформированности личности, лабильности психики, физиологических особенностей организма дети не могут выступать полноценными защитниками своих прав.

Наряду с родителями и законными представителями контроль за реализацией прав детей должно осуществлять государство. В развитом правовом и демократическом обществе решаются следующие задачи в отношении прав ребенка: создание и обеспечение безопасных условий для жизни и развития, обеспечение качественной и продуктивной работы системы образования и здравоохранения, защита чести и достоинства ребенка и др.

Важной проблемой в области обеспечения прав детей является защита прав детей-сирот. Этот вопрос регулируется на государственном, межгосударственном, международном уровнях, что подтверждает его актуальность.

К числу документов, направленных на реализацию защиты прав детей-сирот, относится Конвенция о правах ребенка¹, принятая 20 ноября 1989 г. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Данный документ является самым значимым нормативно-правовым актом международного уровня, регулирующим и защищающим права и свободы детей.

Статья 20 данной Конвенции гласит:

«1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

¹ Конвенция о правах ребенка : одобр. Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2021).

2. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком. Уход может включать, в частности, передачу на воспитание, "кафалу" по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать необходимость преемственности воспитания ребенка, родовые связи, религиозную и культурную принадлежность, а также родной язык».

Если обратиться к историческому аспекту защиты прав детей-сирот, то следует отметить, что масштабные и эффективные меры, связанные с решением данного вопроса, начали применяться в нашей стране после Второй мировой войны, когда проблема беспризорности стояла особенно остро.

Следующий этап развития форм и методов реализации и защиты прав детей-сирот приходится на 1990–1996 гг. В данный период в стране резко обострилась проблема сиротства. Среди факторов, влияющих на этот показатель, следует отметить ухудшение экономики страны, резкое увеличение алкоголизма, наркомании, токсикомании, падение значимости института семьи и др.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2021 г. в России наблюдалось снижение¹ количества детей-сирот, оставшихся без попечения родителей². Однако проблема защиты их прав по-прежнему является одной из приоритетных в социальной политике государства.

В нормативных документах содержится понятие «социальное сиротство». Это социальное явление, которое обуславливается наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими и т. д. [1, с. 261]. Данное определение позволяет выделить следующие категории детей, признаваемых социальными сиротами:

- родители которых рано умерли (собственно сироты);
- родители которых лишены родительских прав («лишенцы»);
- родители которых отказались от родительских прав («отказники»);
- воспитывающиеся в интернате далеко от родителей, так что родители практически не участвуют в их воспитании (интернатские сироты);

¹ За аналогичный период 2020 г. численность воспитанников в организациях для детей-сирот за год сократилась на 6 % – до 37 тыс.; на 8 % (до 4,5 тыс.) уменьшилось количество детей, для которых обязанности опекуна исполняют органы опеки, и на 8,4 % (до 1,5 тыс.) снизилось количество детей, изъятых из семьи.

² Данные Федеральной службы государственной статистики за 2011–2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807?print=1> (дата обращения: 12.11.2021).

– так называемые домашние сироты, то есть дети, которые чужды своим родителям, находятся с ними в антагонистических отношениях [2].

Данные понятия закреплены в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹.

На сегодняшний день в Российской Федерации действует система отечественных и международных правовых норм, направленных на защиту социальных сирот. Помимо уже указанных нормативных актов следует назвать Семейный кодекс РФ, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. «Об опеке и попечительстве» и др.

Согласно законодательству в Российской Федерации функционирует целая система, осуществляющая контрольно-надзорные функции за соблюдением прав детей. В первую очередь в нее входят органы прокуратуры. Надзор, исполняемый ими, является надведомственным, поэтому имеет высокую эффективность. Остальные органы и структуры, связанные с защитой прав ребенка, зачастую действуют совместно с органами прокуратуры.

Помимо прокурорского надзора огромное значение в процессе обеспечения прав детей имеет деятельность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ. Следует отметить, что в России также эффективно действуют уполномоченные по правам ребенка в разных субъектах, которые направляют свою работу на защиту несовершеннолетних граждан, непосредственно проживающих на определенной территории.

Действует комплекс специальных гарантий, призванных улучшить и облегчить жизнь ребенка, лишенного семейного окружения. В их число входят гарантии на труд, образование, медицинское обслуживание, имущество и жилое помещение.

Однако меры, принимаемые государством для защиты прав детей, не исключают проблем в решении данных вопросов. К числу основных проблем защиты социальных сирот относятся проблемы с жильем, поиском работы, организацией быта, взаимодействия с другими людьми, организацией свободного времени, получением медицинской помощи, созданием собственной семьи. Основными факторами, способствующими возникновению проблемных вопросов сиротства, авторитетные ученые называют бюрократические факторы. Среди них некачественное управление жилищным фондом, слабая реализация трудового потенциала выпустившихся из специальных

¹ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.11.2021).

учреждений сирот на бирже труда, длительные сроки получения новой жилплощади и пр.

Ко второй группе факторов, которые влияют на указанные проблемы, относят социально-этические (недостаточность трудового воспитания, отсутствие навыков самостоятельного проживания, попадание в асоциальную среду и др.) [3].

По данным Росстата, 16 % социальных сирот – это дети, не имеющие родителей. Наиболее эффективным методом решения данной проблемы является минимизация факторов и ситуаций, при которых дети остаются без внимания родителей. Набирает популярность такой метод, как онлайн-школы молодых родителей и центры помощи на бесплатной основе¹.

Роль государства в решении данной проблемы первостепенна, поскольку от государства зависит не только создание условий для реализации прав ребенка, но и расширение льгот для родителей. Многие аспекты развития льгот для молодых родителей, многодетных семей, борьбы с социальным сиротством изложены в национальном проекте «Демография»², рассчитанном на 2019–2024 гг. В рамках данного проекта реализуется такое направление, как «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Для улучшения жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с каждым годом увеличивается финансирование центров помощи сиротам и трудным подросткам. К работе с детьми привлекаются квалифицированные кадры, активизируется информационное просвещение, развивается работа с приемными семьями. Также в связи с распространенной практикой отказа родителей от обязанностей по воспитанию и обеспечению прав своих детей целесообразным видится внедрение системы штрафов для таких родителей.

Исходя из сказанного, выделим направления осуществления государством поддержки и защиты прав детей-сирот:

- 1) поддержка центров помощи детям-сиротам путем их финансирования, привлечения квалифицированных кадров к работе с детьми и пр.;
- 2) надзорно-контрольная политика государственных органов и структур, связанная с деятельностью по защите прав детей-сирот;
- 3) нормотворческая деятельность, включающая в себя создание льгот молодым и многодетным семьям и создание системы штрафов за отказ родителей от воспитания и обеспечения детей.

¹ Данные Росстата за 2015–2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SWSkRJze/4-5%20.xlsx> (дата обращения: 02.12.2021).

² Национальный проект «Демография» [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography> (дата обращения: 15.10.2021).

Отдельно следует выделить действия государства, направленные на минимизацию социального сиротства, поскольку именно деятельность родителей обычно становится причиной того, что ребенка переводят в спецучреждения.

По данным Росстата, за последние 4 года количество вновь выявленных сирот снизилось на 29 %. Это говорит о том, что проводимая государством политика в отношении защиты прав детей, в частности детей-сирот, положительна и эффективна. Вопросы создания благоприятных условий для развития семейного воспитания детей, соблюдения и защиты их прав должны реализовываться, на наш взгляд, с особой тщательностью, поскольку именно от детей зависит будущее страны.

Список использованной литературы

1. Бережных А.А. Социальное сиротство – социально-опасное явление. Причины и профилактика / А.А. Бережных // Юность и знания – гарантия успеха – 2015 : сборник научных трудов. – Курск, 2015. – С. 261–264.
2. Тюгашев Е.А. Семейведение : учеб. пособие / Е.А. Тюгашев, Т.В. Попкова. – Новосибирск : СибУПК, 2003. – URL: http://pedlib.ru/Books/1/0418/1_0418-170.shtml.
3. Иванова О.М. Проблема социализации детей-сирот в учреждениях, оказывающих социальные услуги / О.М. Иванова, Л.М. Билалова, Р.Р. Латыпова, Т.А. Черникова, И.Р. Федулina // Современные проблемы науки и образования. – 2017. – № 6. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=27250>.

References

1. Berezhnykh A.A. Social Orphanhood Is a Socially Dangerous Phenomenon. Causes and Prevention. In Youth and Knowledge – a Guarantee of Success – 2015. Collection of Scientific Papers. Kursk, 2015, pp. 261–264. (In Russian).
2. Tyugashev E.A., Popkova T.V. Family Studies. Siberian University of Consumer Cooperation, 2003. Available at: http://pedlib.ru/Books/1/0418/1_0418-170.shtml.
3. Ivanova O.M., Bilalova L.M., Latypova R.R., Chernikova T.A., Fedulina I.R. The Problem of Socialization of Orphans in Organizations of Social Services. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya = Modern problems of Science and Education*, 2017, no. 6. Available at: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=27250>.

Информация об авторах

Information about the Authors

Крюкова Оксана Николаевна – преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Псковского филиала Академии ФСИН России;

Kryukova Oksana Nikolaevna – Instructor of the Chair of Civil-Law Disciplines, Pskov Branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia;

Гришмановский Анатолий Сергеевич – курсант 2-го курса Псковского филиала Академии ФСИН России

Grishmanovsky Anatoly Sergeevich – Second Year Student, Pskov Branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia

Статья поступила в редакцию 14.01.2022; одобрена после рецензирования 24.01.2022; принята к публикации 25.01.2022.

The article was submitted 14.01.2022; approved after reviewing 24.01.2022; accepted for publication 25.01.2022.