
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

CONSTITUTIONAL LAW; CONSTITUTIONAL LAW PROCEEDING; MUNICIPAL LAW

Научная статья

УДК 347.73

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.3

Бойко Наталья Николаевна

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета,
Стерлитамак, Россия, amulet-str@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансовой сфере. Обосновывается, что взаимодействие различных уровней власти происходит на основе взаимовыгодного сотрудничества в интересах граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: органы публичной власти, государство, местное самоуправление, взаимодействие, финансовая сфера, финансовые отношения, бюджет, финансовая самостоятельность

Для цитирования: Бойко Н.Н. Актуальные вопросы взаимодействия органов публичной власти в финансовой сфере / Н.Н. Бойко // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2022. – № 3. – С. 21–28. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.3.

Boyko Natalia Nikolaevna

Sterlitamak Branch of the Bashkir State University, Sterlitamak, Russia,
amulet-str@yandex.ru

TOPICAL ISSUES OF PUBLIC AUTHORITIES' INTERACTION IN THE FINANCIAL SPHERE

Abstract. In the article, the author examines topical issues of interaction between state authorities and local self-government in the financial sphere. It is proved that the interaction of various levels of government takes place on the basis of mutually beneficial cooperation in the interests of citizens of the Russian Federation.

Keywords: public authorities, state, local self-government, interaction, financial sphere, financial relations, budget, financial independence

For citation: Boyko N.N. Topical Issues of Public Authorities' Interaction in the Financial Sphere. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta* = *Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2022, no. 3, pp. 21–28. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.3 (In Russian).

Конституция РФ в качестве источника власти определяет многонациональный народ, реализующий свои властные полномочия через органы публичной власти, к которым относятся как органы государственной власти, так и органы местного самоуправления. При решении государственных задач, направленных на создание достойных условий для жизни граждан, обеспечение и защиту их прав и свобод, органы власти неизбежно взаимодействуют между собой.

Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления строятся по различным направлениям и представляют собой механизм взаимодействия, предполагающий двустороннее воздействие друг на друга. Ответственность за принимаемые решения органами публичной власти при этом должна носить взаимный характер. Следует признать, что органам местного самоуправления предоставлены незначительные полномочия в данном механизме и недостаточно правовых средств для оказания влияния на принятие государством решений по вопросам местного значения [1, с. 47].

Формы взаимодействия органов государственной власти федерального и регионального уровня с местным самоуправлением различаются. На федеральном уровне осуществляется правовая регламентация местного са-

моуправления, передача государственных полномочий, заключаются договоры, определяющие особенности взаимодействия. В свою очередь, на региональном уровне принимаются совместные правовые акты, происходит обмен информацией, создаются координационные органы (постоянного и временного характера), разрабатываются и реализуются региональные программы развития [2, с. 245].

Стоит отметить, что взаимоотношения между органами публичной власти оказывают прямое влияние на развитие государства и местного самоуправления, а их характер определяется сущностными признаками. Местное самоуправление характеризуется самостоятельностью при принятии решений по вопросам местного значения, что также предусматривает ответственность. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает организационно-правовой статус органов местного самоуправления, определяя, что они не являются государственной властью и не входят в систему ее органов. Каждое муниципальное образование принимает свой устав, согласно которому органы местного самоуправления образуются для выполнения административных полномочий, регистрируются и наделяются правами юридического лица.

Среди форм взаимодействия между органами публичной власти можно выделить следующие.

1. Воздействие государственного органа на органы местного самоуправления. Оно осуществляется путем проведения контрольных мероприятий за выполнением предоставленных органам местного самоуправления функций, а также законностью их деятельности; предоставления возможности и условий для развития кадров местного самоуправления; принятия решений о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, а также отстранении от должностных обязанностей глав муниципальных образований.

2. Воздействие местного самоуправления на органы государственной власти. Данная форма заключается в возможности предоставления законодательной инициативы в представительный (законодательный) орган государственной власти; обращения с жалобой на государственные органы в контрольно-надзорные инстанции, обжалования принятых органами государственной власти решений и актов.

3. Взаимное воздействие органов государственной власти и органов местного самоуправления друг на друга. Взаимодействие происходит при заключении договоров о проведении совместных работ, направленных на обеспечение интересов населения, а также при осуществлении деятельности совещательных органов [3, с. 63].

Следовательно, можно сказать, что взаимодействие различных уровней власти происходит на основе взаимовыгодного сотрудничества в интересах граждан Российской Федерации.

Важно обратить внимание на то, что общенациональные ценности в настоящее время приобретают особую роль и статус, а повышение качества жизни граждан является основной государственной задачей. Современные политические реалии обусловили необходимость дотационного финансирования местного самоуправления. На региональном уровне происходит централизация доходов, то есть регионы постепенно отказываются от увеличения собственных доходов. Региональные бюджеты централизуются и в дальнейшем распределяются между муниципальными образованиями. Безусловно, финансовое положение бюджетов субъектов Российской Федерации лучше, нежели муниципальных бюджетов, являющихся, как правило, дефицитными [4, с. 23].

Профессор Н.А. Саттарова поднимает проблему финансовой самостоятельности на местном уровне. Она пишет, что «повышение финансовой самостоятельности и расширение налоговых полномочий самоуправления на муниципальном уровне является в современных условиях актуальной проблемой» [5, с. 13]. Для обеспечения финансовой самостоятельности ведущую роль должны играть собственные доходы, под которыми Бюджетный кодекс РФ понимает все налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет, а также безвозмездные поступления, за исключением субвенций (ст. 47).

Как правило, практически все взаимоотношения в финансовой сфере между органами публичной власти сводятся к особенностям построения бюджетных отношений. Основной массив регулирования финансовых отношений государства и местного самоуправления приходится на федеральное законодательство. Среди наиболее важных можно выделить такие кодифицированные акты, как Налоговый кодекс РФ, определяющий, что законодательство о налогах и сборах состоит из указанного Кодекса и принимаемых на его основе законов, и Бюджетный кодекс РФ, определяющий основные понятия, затрагивающие вопросы бюджетного взаимодействия.

Термин «бюджет» используется в различных значениях: 1) характеристика денежных взаимоотношений; 2) специальный нормативно-правовой акт; 3) фонд денежных средств определенного уровня власти; 4) план доходов и расходов, относящихся к полномочиям органов публичной власти. В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях бюджет, как правило, понимается как документ, отражающий доходы и расходы.

Некоторые авторы считают, что муниципальная власть практически не может оказывать влияние на доходную часть бюджета. Следовательно,

складывается ситуация, когда субъекты Российской Федерации определяют финансирование для решения местных вопросов, ответственность за которые лежит на муниципальной власти, при этом механизмы справедливого распределения материального обеспечения местного самоуправления не отработаны [6, с. 33]. Вместе с тем обращает на себя внимание тот факт, что в последнее время в Российской Федерации уделяется внимание пространственному развитию, благоустройству территории, комплексному развитию городов и других населенных пунктов [7, с. 369].

Принимая во внимание, что основная часть финансирования местного самоуправления осуществляется из бюджетов вышестоящих уровней власти, можно прийти к выводу, что поддержка местного самоуправления выгодна, прежде всего, самому государству, поскольку оно должно обеспечивать необходимый минимум жизнедеятельности граждан. Взаимодействуя с населением непосредственно и представляя его интересы напрямую, органы местного самоуправления более детально ознакомлены с насущными проблемами граждан. При предоставлении необходимого финансового обеспечения органы муниципального образования смогут эффективно решать проблемы населения [8, с. 219].

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансовой сфере играет важную роль для достижения общезначимых целей государства. Возникающие проблемы должны решаться совместными усилиями, при этом на органах государственной власти лежит ответственность за правовое и финансовое обеспечение муниципальной власти для решения вопросов местного значения.

Итак, финансовые взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления регулируются нормативно-правовыми актами различного уровня. На сегодняшний день правовое регулирование вопросов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансовой сфере весьма обширно, что порождает определенные сложности при применении законодательства, а значит, оно нуждается в дальнейшем совершенствовании. Система финансовых отношений должна быть модернизирована, что сложно осуществить без соответствующего правового регулирования.

Основная часть финансирования местного самоуправления осуществляется из бюджетов вышестоящих уровней власти. Вместе с тем местное самоуправление должно обладать существенной финансовой независимостью при решении вопросов местного характера. Для эффективного удовлетворения интересов населения публичные полномочия должны осуществляться властью, наиболее приближенной к населению, то есть государство должно делегировать определенные компетенции местным органам власти, но при

условии их соответствующего материального обеспечения. При предоставлении необходимой финансовой помощи органы муниципального образования смогут эффективно решать проблемы населения.

Список источников

1. Алиханов М.М. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теория и современная практика / М.М. Алиханов, В.В. Алексенко // Методы науки. – 2017. – № 3 (4). – С. 47–50.
2. Павлов Н.В. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти / Н.В. Павлов, А.С. Пенькова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2016. – № 26. – С. 245–249.
3. Проказин И.Л. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти / И.Л. Проказин // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. – № 3 (26). – С. 63–67.
4. Братко Т.Д. Соотношение принципов самостоятельности бюджетов и единства бюджетной системы / Т.Д. Братко // Финансовое право. – 2017. – № 1. – С. 23–26.
5. Саттарова Н.А. Местные бюджеты: отдельные вопросы правового регулирования в современных условиях / Н.А. Саттарова // Финансовое право. – 2019. – № 5. – С. 13–14.
6. Салихова С.М. История взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в России / С.М. Салихова, М.А. Мирзаев // Национальная ассоциация ученых. – 2017. – № 7 (34). – С. 33–36.
7. Усманова Р.М. Развитие территорий как одно из приоритетных направлений в Российской Федерации / Р.М. Усманова // Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации : сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (к 100-летию Республики Башкортостан), Уфа, 25–26 апреля 2019 г. – Уфа : БашГУ, 2019. – С. 369–371.
8. Сатанбеков Н.А. Роль бюджетной децентрализации в формировании и дальнейшем совершенствовании межбюджетных отношений / Н.А. Сатанбеков, Н.Е. Абаева, А.Б. Муканова // Вестник университета «Туран». – 2018. – № 2 (78). – С. 219–224.

References

1. Alikhanov M.M. Interaction of Public Authorities and Local Governments: Theory and Practice. *Metody nauki = Methods of Science*, 2017, no. 3 (4), pp. 47–50. (In Russian).
2. Pavlov N.V., Penkova A.S. Interaction of Local Government with Public Authorities. *Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie v XXI veke: teoriya, metodologiya, praktika = State and Municipal Management in the XXI Century: Theory, Methodology, Practice*, 2016, no. 26, pp. 245–249. (In Russian).
3. Prokazin I.L. Interaction of Local Government with Public Authorities. *Vestnik gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya = Journal of Public and Municipal Administration*, 2017, no. 3 (26), pp. 63–67. (In Russian).
4. Bratko T.D. Relationship of the Principles of Budget Independence and Budget Unity. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2017, no. 1, pp. 23–26. (In Russian).
5. Sattarova N.A. Local Budgets: Some Legal Regulation issues in the Modern Conditions. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2019, no. 5, pp. 13–14. (In Russian).
6. Salikhova S.M., Mirzayev M.A. The Story of the Relationship of the Local Self-Government Bodies and Bodies of State Power of Constituent Entities of the Russian Federation in Russia. *Nacional'naya asociaciya uchenyh = National Association of Scientists*, 2017, no. 7 (34), pp. 33–36. (In Russian).
7. Usmanova R.M. Development of Territories as One of the Priority Areas in the Russian Federation. *Sovershenstvovanie sistemy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya v usloviyah realizacii pri-oritetnyh nacional'nyh proektov v Rossijskoj Federacii. Cbornik materialov Vserossijskoj (nacional'noj) nauchno-prakticheskoy konferencii s mezhdunarodnym uchastiem (k 100-letiyu Respubliki Bashkortostan), Ufa, 25–26 aprelya 2019 g.* [Improving the System of State and Municipal Government in the Context of the Implementation of Priority National Projects in the Russian Federation. Collection of Materials of the All-Russian (National) Scientific and Practical Conference with International Participation (on the Occasion of the 100th Anniversary of the Republic of Bashkortostan), Ufa, April 25–26, 2019]. Bashkir State University, 2019, pp. 369–371. (In Russian).
8. Satanbekov N.A., Abaeva N.E., Mukanova A.B. The Role of the Budgetary Decentralization in Formation and Further improvement of the Interbudgetary Relations. *Vestnik universiteta «Turan» = Bulletin of «Turan» University*, 2018, no. 2 (78), pp. 219–224. (In Russian).

Информация об авторе

Бойко Наталья Николаевна –
кандидат юридических наук,
доцент Стерлитамакского
филиала Башкирского
государственного университета

Information about the Author

Boyko Natalia Nikolaevna –
*Candidate of Sciences (Law), Assistant
Professor of Sterlitamak Branch
of the Bashkir State University*

Статья поступила в редакцию 06.06.2022; одобрена после рецензирования 03.07.2022; принята к публикации 07.07.2022.

The article was submitted 06.06.2022; approved after reviewing 03.07.2022; accepted for publication 07.07.2022.