

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

INTERNATIONAL LAW

Научная статья

УДК 341

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.13

**Демидова Татьяна Константиновна^{1, 2}, Тулупова Елена Олеговна^{1, 3},
Хоменко Виолетта Дмитриевна⁴**

¹Башкирский государственный университет», Уфа, Россия,

²dtatyana12@yandex.ru

³lena118@yandex.ru

⁴Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия,
letta.03@yandex.ru

**МИССИИ ОБСЕ КАК СРЕДСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
КОНФЛИКТОВ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ
(НА ПРИМЕРЕ МИССИИ ОБСЕ В КОСОВО)**

Аннотация. В современных международных отношениях вопросы безопасности стабильно стоят на повестке дня. Одной из основных причин нестабильности в различных регионах мира являются региональные конфликты. Пространство ОБСЕ не исключение. Косово, Приднестровье, Украина – основные затяжные конфликты в Восточной Европе, в каждом из которых присутствует или присутствовала соответствующая миссия ОБСЕ. Но какую роль играют эти миссии, есть ли в них реальный смысл и реальная польза? Проведенный в статье анализ позволил, опираясь на представленные данные, дать ответы на эти вопросы.

Ключевые слова: ОБСЕ, Миссия в Косово, косовский конфликт

Для цитирования: Демидова Т.К. Миссии ОБСЕ как средство предупреждения конфликтов и урегулирования кризисных ситуаций (на примере Миссии ОБСЕ в Косово) / Т.К. Демидова, Е.О. Тулупова, В.Д. Хоменко // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2022. – № 3. – С. 85–90. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.13.

**Demidova Tatyana Konstantinovna^{1, 2}, Tulupova Elena Olegovna^{1, 3},
Khomenko Violetta Dmitrievna⁴**

¹Bashkir State University, Ufa, Russia

²dtatyana12@yandex.ru

³lena118@yandex.ru

⁴Kazan Federal University, Kazan, Russia, letta.03@yandex.ru

OSCE MISSIONS AS A TOOL FOR CONFLICT PREVENTION AND CRISIS MANAGEMENT (THE EXAMPLE OF THE OSCE MISSION IN KOSOVO)

Abstract. In modern international relations, security issues are consistently at the top of the agenda, and regional conflicts are one of the main causes of instability in various regions of the world. The OSCE is not an exception. Kosovo, Transnistria, Ukraine are the main conflicts in Eastern Europe, in each of which there is or was OSCE mission. But what role do these missions play, and are they really meaningful and sustainable? The analysis conducted in the article will, on the basis of the presented data, give answers to these questions.

Keywords: OSCE, Mission in Kosovo, Kosovo conflict

For citation: Demidova T.K., Tulupova E.O., Khomenko V.D. OSCE Missions as a Tool for Conflict Prevention and Crisis Management (on the Example of the OSCE Mission in Kosovo). *Vestnik Instituta prava Bashkirskego gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2022, no. 3, pp. 85–90. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2022.15.13 (In Russian).

Основная форма работы ОБСЕ – миссии и другие представительства Организации в тех или иных регионах. Миссии направляются в страны, нуждающиеся, по мнению ОБСЕ, в помощи для реализации политических решений. Большая часть сотрудников Организации работают в Восточной и Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе. Для каждой миссии разрабатывается мандат, который согласовывается со странами-участницами. Миссии учреждаются только с согласия принимающей страны.

Стоит отметить, что сотрудники ОБСЕ не действуют обособленно. Они налаживают партнерские связи со многими институтами государства: с административными органами, объединениями гражданского общества, учреждениями и ведомствами местного и общенационального уровня, международными организациями и т. д. Такие крепкие партнерские отношения

позволяют координировать усилия как самой миссии, так и государственных органов и учреждений, обеспечивать взаимодополняемость и взаимопомощь, повышать отдачу обеих сторон в тех направлениях деятельности, которые предполагают их совместную работу.

В последние годы наиболее пристальное внимание ОБСЕ уделяет странам Юго-Восточной Европы. Рассмотрим деятельность миссии ОБСЕ на конкретном примере.

Миссия в Косово – одна из крупнейших операций ОБСЕ. Спектр ее деятельности разнороден. Он включает и работу по развитию демократических институтов, и расширение участия населения в процессе принятия государственных решений, и соблюдение прав человека, и обеспечение верховенства закона. Особое внимание уделяется таким направлениям, как защита прав общин, наблюдение за деятельностью судебных органов, проведение реформы местного самоуправления, развитие независимых институтов Косово (Независимая комиссия по СМИ, полицейская служба Косово, омбудсмен Косово, Судебный институт Косово и Центральная избирательная комиссия)¹. Более того, Миссия следит за деятельностью учреждений и вносит дополнительный вклад в работу по укреплению законодательной базы Косово, оказывает помощь в борьбе с гендерным неравенством и дискриминацией, продвигает свободу мнений и их выражения и, наконец, содействует в борьбе с организованной преступностью.

На сегодняшний день проблемы региона постепенно решаются, хотя предпринятые действия трудно назвать активными. Постоянный представитель Российской Федерации при ОБСЕ А.К. Лукашевич 15 октября 2020 г. заявил: «Очередная смена лиц в так называемом "правительстве" Косово не привела к корректировке обструкционистского курса Приштины в диалоге с Белградом. Разве что в очередной раз продемонстрировала сервильную зависимость косово-албанской верхушки от США, чьи интересы на Западных Балканах она на деле и обслуживает»². По результатам наблюдения Миссии видно, что, несмотря на смену так называемого «кабинета министров», Косово продолжает действовать с ориентацией на интересы косово-албанской элиты. Такое положение дел представляет угрозу возобновившемуся диалогу Белград – Приштина под эгидой Евросоюза.

¹ ОБСЕ : сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.osce.org/ru/where-we-are> (дата обращения: 07.08.2022).

² А.К. Лукашевич к отчету главы Миссии ОБСЕ в Косово, 15 октября 2020 г. // Постоянное Представительство Российской Федерации при ОБСЕ в Вене : сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://osce.mid.ru/> (дата обращения: 08.08.2022).

Наиболее важными шагами являются установление открытого и продуктивного диалога, выполнение сторонами своих обязательств (в первую очередь это касается представителей Приштины, которые на протяжении уже нескольких лет отказываются обсуждать создание Сообщества сербских муниципалитетов Косово), также необходимо стимулировать работу Специального суда по расследованию преступлений «освободительной армии Косово».

Однако в свете последних событий, обострения не только Косовского, но и ряда других конфликтов на пространстве ОБСЕ, урегулирование кризиса представляется крайне сложной задачей, решение которой в краткосрочной перспективе не представляется возможным. «Приштинский режим пытается выставить себя в качестве жертвы, воспользоваться ситуацией в мире, чтобы разыграть карту угрозы со стороны "мини-Путина", а сам Курти примеряет роль Зеленского, – заявил А. Вучич, действующий президент Сербии. – Думаю, что мы никогда не были в более сложной и тяжелой ситуации, чем сегодня»¹. Обострение конфликта вызвали заявления Приштины о прекращении действия сербских документов и автомобильных номеров на территории Косово с 1 августа 2022 г. И хотя дату уже перенесли на месяц (решение вступит в силу с 1 сентября), ситуация остается напряженной, присутствует риск начала вооруженных столкновений. Так, 1 августа полиция Косово открыла огонь по этническим сербам на севере в деревне Банье, расположенной близ границ.

На встрече с генеральным секретарем НАТО Й. Столтенбергом А. Вучич возложил ответственность за обострение конфликта на косовскую сторону и заявил о своей непричастности к событиям 1 августа. Однако на фоне происходящих в регионе и мире процессов заявления Сербии о возможной «денацификации Балкан» вызывают тревогу. Сегодня ситуация в приграничной зоне стабилизирована, но нет никаких гарантий, что конфликт не перейдет в фазу открытых столкновений после 1 сентября.

Как и любые процессы на мировой арене, конфликты представляют собой сборную солянку интересов различных групп и государств, которые не всегда являются непосредственными участниками событий. Так, в обострении ситуации в Косово сыграли роль не только внутренние этнические противоречия сербов и албанцев, но и обострение отношений таких ведущих держав, как Россия и США, Китай и США. Косово поддерживается Америкой и рядом ее ближайших союзников. Основная масса государств, признавших независимость Приштины, расположена на территории Евросоюза, а также

¹ Косово и Сербия находятся на грани военного конфликта. Что важно знать [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/01/08/2022/62e6c69f9a79477b112237e3> (дата обращения: 07.08.2022).

это США. В то время как официальное правительство Белграда поддерживается российской стороной, которая призывает к мирному решению конфликта и не признает независимость Косово. С такой же позицией выступает и Китай, у которого уже имеются устоявшиеся военно-технические и экономические отношения с Сербией (в феврале страны заявили о готовности к подписанию соглашения о создании зоны свободной торговли, также между ними уже действует прямое авиасообщение). На фоне процессов, происходящих вокруг Тайваня, вызванных посещением острова конгрессвумен Н. Пелоси, обострение ситуации в Косово логично вписывается в динамику развития международных отношений последних месяцев.

Говоря непосредственно о роли миссии ОБСЕ в Косово, стоит отметить, что со своей основной задачей – не допустить эскалации конфликта – она не справляется. С такими же проблемами столкнулась и Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине. Миссии и присутствия ОБСЕ являются реальным инструментом решения многих споров, однако они не всегда могут быть успешными, что обуславливается рядом причин. Как мы смогли убедиться, миссии ОБСЕ довольно продолжительны и во многом выполняют исключительно наблюдательную функцию, что вызывает определенные трудности при урегулировании кризисной ситуации. Представители ОБСЕ взаимодействуют с местной властью и простыми жителями, что позволяет получать более объективную картину ситуации путем сравнения результатов всей работы, проведенной во многих сферах. Но это не меняет того, что Организация не способна самостоятельно повлиять на ход разрешения конфликта.

Мы считаем, что решение данной проблемы можно найти в реформации ОБСЕ. Во-первых, необходимы реформы международно-правового характера. Так, ОБСЕ не имеет своего устава, что значительно затрудняет определение ее места в мировой структуре, и, что не менее важно, решения Организации не носят обязательный характер. Придание решениям ОБСЕ такого статуса поспособствует установлению принципа равенства, придаст международно-правовой и политический авторитет. Во-вторых, требуются изменения по конкретным направлениям деятельности ОБСЕ. Сегодня Организация во многом фокусируется исключительно на территории Восточной Европы, ОБСЕ стоит переключиться на всю территорию Европы и обратить внимание на нарастающие проблемы в Северной Ирландии, Каталонии, Фландрии и др. Однако подобные меры немыслимы и невозможны без воли государств – членов ОБСЕ, поэтому первым шагом должен стать отход государств от бокового однофакторного мышления.

Информация об авторах**Information about the Authors**

Демидова Татьяна Константиновна – кандидат политических наук, доцент кафедры международного права и международных отношений Института права Башкирского государственного университета;

Demidova Tatyana Konstantinovna – Candidate of Sciences (Politics), Assistant Professor of the Chair of International Law and International Relations, Bashkir State University;

Тулупова Елена Олеговна – кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Института права Башкирского государственного университета;

Tulupova Elena Olegovna – Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Theory of State and Law, Bashkir State University;

Хоменко Виолетта Дмитриевна – лаборант кафедры международных отношений, мировой политики и дипломатии Казанского (Приволжского) федерального университета

Khomenko Violetta Dmitrievna – Department Assistant of the Department of International Relations, World Politics and Foreign Regional Studies, Kazan Federal University

Статья поступила в редакцию 10.08.2022; одобрена после рецензирования 10.09.2022; принята к публикации 11.09.2022.

The article was submitted 10.08.2022; approved after reviewing 10.09.2022; accepted for publication 11.09.2022.