
Научная статья

УДК 347.61

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.25.6

Шагимуратова Залия Альбертовна

Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Россия,

Zaliya2008@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

Аннотация. В данной статье рассматриваются современные тенденции в области правового регулирования материнского (семейного) капитала. Особое внимание уделяется последним законодательным инициативам и поправкам, актуальным на момент исследования.

Цель: изучить изменения в законодательстве, направленные на расширение возможностей и повышение гибкости использования средств материнского капитала. Особое внимание уделить улучшению жилищных условий, образованию детей, накоплению пенсионных средств родителей и другим важным аспектам. Кроме того, в рамках исследования рассмотреть практические аспекты реализации этих программ, включая возможные трудности и препятствия, с которыми сталкиваются семьи.

Результаты: В ходе исследования было выявлено, что правовые нормы нуждаются в адаптации к современным социально-экономическим реалиям. В результате были разработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства в этой области.

Ключевые слова: материнский (семейный) капитал, дети, семья, меры социальной поддержки, накопительная пенсия, улучшения жилищных условий, образование

Для цитирования: Шагимуратова З.А. Современные тенденции правового регулирования материнского (семейного) капитала / З.А. Шагимуратова. – DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.25.6 // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2025. – № 1. – С. 81–90.

Shagimuratova Zaliya Albertovna

Ufa University of Science and Technologies, Ufa, Russia, Zaliya2008@mail.ru

CURRENT TRENDS IN LEGAL REGULATION OF MATERNITY CAPITAL

Abstract. This article examines current trends in the field of legal regulation of maternal (family) capital. Special attention is paid to the latest legislative initiatives and amendments relevant at the time of the study. Purpose: to study changes in legislation aimed at expanding opportunities and increasing flexibility in the use of maternity capital. Special attention should be paid to improving housing conditions, education of children, accumulation of parents' pension funds and other important aspects. In addition, the study considers the practical aspects of the implementation of these programmes, including possible difficulties and obstacles faced by families. Results: the study reveals that legal norms need to be adapted to modern socio-economic realities. As a result, recommendations for further improvement of the legislation in this area are made.

Keywords: *maternal (family) capital, children, family, social support measures, funded pension, housing improvements, education*

For citation: Shagimuratova Z.A. Current Trends in Legal Regulation of Maternity Capital. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2025, no. 1, pp. 81–90 (In Russian). DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.25.6.

Федеральный закон от 25.12.2023 года № 682-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"» устанавливает новые правила использования материнского (семейного) капитала. Согласно нововведению, устанавливается дополнительная возможность направлять средства материнского (семейного) капитала на строительство или реконструкцию дома блокированной застройки, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство или реконструкцию указанных объектов, в том числе по договору строительного подряда. Эта мера значительно упростит процесс улучшения жилищных условий для семей, которые хотят построить или отремонтировать собственное жилье.

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 634-ФЗ, который вносит изменения в правила предоставления материнского капитала. Поправка, внесенная в статью 3 Закона, значительно

ограничивает право на получение материнского капитала. Это ограничение заключается в том, что для получения государственной помощи ребенок должен иметь российское гражданство с момента рождения.

В рамках проводимой реформы дети, не являющиеся гражданами России с момента рождения, не могут претендовать на получение материнского капитала. Однако существует исключение для лиц, не имеющих российского гражданства, но постоянно проживавших на территории Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей на момент их присоединения к Российской Федерации, при условии, но при этом не имеют российское гражданство.

С начала 2024 года держатели сертификата на материнский капитал, будь то матери или отцы, могут использовать эти средства для формирования накопительной пенсии. Это важное изменение рассматривается как шаг к расширению функций средств материнского капитала, обеспечению интеграции их использования в накопительную систему пенсионных накоплений и, таким образом, укреплению финансовой поддержки российских семей.

Анализ этих законодательных изменений позволяет выделить несколько ключевых моментов. Во-первых, ужесточение условий получения материнского капитала, на первый взгляд, может показаться ограничением доступа к этой мере поддержки. Однако, возможно, его целью является упрощение законодательства и обеспечение того, чтобы этой помощью могли воспользоваться только граждане Российской Федерации. Во-вторых, введение возможности использовать средства материнского капитала для выплаты пенсий свидетельствует о стремлении правительства оказывать долгосрочную финансовую поддержку семьям и укрепить пенсионную систему.

Кроме того, согласно новым изменениям в законодательстве, семьи могут использовать средства материнского капитала на ремонт и реконструкцию домов блокированной застройки (например, таунхаусов и дуплексов). Это позволит увеличить жилую площадь дома и, соответственно, улучшить жилищные условия семьи. Такой подход стимулирует семьи к улучшению жилищных условий и предоставляет широкий спектр возможностей для использования средств материнского капитала по своему усмотрению¹.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.01.2025 г. № 33 и Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ, с 1 февраля 2025 года размер средств, предоставляемых в рамках программы материнского капитала увеличен. За первого ребенка - 690 266,95 руб. За второго ребенка - 221 895,14 руб., и в общей сумме составляет - 912 162,09 руб. За третьего и последующих детей в слу-

¹ С 1 января 2024 года маткапитал можно будет получить только на ребенка с гражданством РФ по рождению [Электронный ресурс] // Гарант: сайт. URL: <https://www.garant.ru/news/1665565/?ysclid=m2zo700xiv336778449> (дата обращения: 09.01.2025).

чае его (их) рождения (усыновления) - 912 162,09 руб. (при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло)². С 1 февраля 2025 года материнский капитал проиндексирован на 9,5 %. Программа маткапитала действует в России до конца 2026 года.

Согласно информации, предоставленной Министерством труда, в 2024 году порядка миллиона семей получили возможность воспользоваться средствами материнского капитала. Основные векторы его применения остались неизменными.

В соответствии с действующим законодательством, средства материнского капитала могут быть направлены на различные цели. В частности, они могут быть использованы для улучшения жилищных условий, включая приобретение, строительство или реконструкцию жилья. При этом средства могут быть использованы как с ипотекой, так и без нее.

Помимо этого, материнский капитал может быть использован для удовлетворения образовательных потребностей детей. Эти средства могут покрыть расходы на обучение в различных учебных заведениях и доступны для любого ребенка в семье.

Материнский капитал также может быть использован для формирования накопительной пенсии родителей, что позволит обеспечить им дополнительную финансовую стабильность в будущем.

Отцы, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала, с 1 января 2024 года могут использовать его для формирования своей накопительной пенсии [2, с. 163]. В целом, расширение спектра возможностей использования материнского капитала для формирования накопительной пенсии — это важный шаг к достижению социальной справедливости и равноправия между полами.

Кроме того, для семей с детьми-инвалидами средства материнского капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, необходимых для социальной адаптации ребенка.

Согласно информации, предоставленной Социальным фондом России, подавляющее большинство обращений, связанных с использованием средств материнского капитала, касаются улучшения жилищных условий. Это связано с тем, что данный вид поддержки является значимым вкладом в оплату жилья. По данным «Авито Независимость», средства материнского капитала в среднем покрывают 17 % стоимости двухкомнатной квартиры.

После улучшения жилищных условий, вторым по популярности направлением использования средств материнского капитала являются расходы на образование детей. Третье место занимают ежемесячные выплаты на детей в

² Материнский капитал [Электронный ресурс] // Гарант: сайт. URL:<https://www.garant.ru/news/1665565/?ysclid=m2zo700xiv336778449> (дата обращения: 06.02.2025).

возрасте до трех лет, которые служат дополнительным финансовым подспорьем для семей с маленькими детьми.

С 16 сентября 2024 года граждане Российской Федерации могут обратиться на платформу «Госуслуги», чтобы обналичить часть средств материнского капитала и получить их на свою карту. Это нововведение официально признано четвертым способом получения денежных средств наличными в рамках данной программы.

С указанной даты можно подать заявление через портал «Госуслуги», в результате чего владелец сертификата на материнский капитал получит единовременную сумму до 10 000 рублей на банковскую карту одного из родителей. Положительным моментом является отсутствие необходимости декларировать целевое использование этих средств. Подобная инициатива уже существовала до 2016 года, когда через заявление в Пенсионный фонд можно было снять до 25 000 рублей из средств материнского капитала и перевести их непосредственно на банковскую карту заявителя. Однако с тех пор подобные выплаты не осуществлялись.

В рамках текущей программы для осуществления подобных выплат требуется соблюдение ряда существенных условий. Прежде всего, остаток средств на счёте материнского капитала не должен превышать 10 000 рублей. Если, например, остаток составляет 11 000 рублей, то в выплате, скорее всего, будет отказано. Во-вторых, все запланированные ранее платежи по материнскому капиталу должны быть завершены. Это означает, что невозможно обналичить остаток средств материнского капитала, например, если заявитель получает ежемесячное пособие на ребенка до трех лет.

Важно отметить, что эту процедуру можно пройти только один раз. По данным Министерства труда и социальной защиты, в настоящее время около 730 000 семей имеют пособие по беременности и родам в размере менее 10 000 рублей³.

В соответствии с действующим законодательством, если граждане хотят получить пособие по беременности и родам до того, как им придет автоматическое уведомление, они имеют право самостоятельно подать заявление в уполномоченный орган, например, в Социальный фонд России. Уполномоченный орган должен рассмотреть поданное заявление в срок не более 10 рабочих дней с момента его подачи. Однако на практике этот срок может быть увеличен. После принятия положительного решения средства должны быть перечислены на банковский счет заявителя в течение пяти рабочих дней.

Если на указанный счет материнский капитал не поступает, заявителю необходимо обратиться в клиентскую службу Социального фонда или Мно-

³ С 1 февраля 2025 года материнский капитал вырастет на 7,3% [Электронный ресурс] // Тинькофф: сайт. URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/matkap-2025-indexing/> (дата обращения: 09.01.2025).

гофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). При этом заявителю необходимо предоставить паспорт, свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), свидетельство о рождении ребенка и реквизиты банковской карты. Заявление можно подать в любую из вышеперечисленных организаций, независимо от места жительства.

Использование средств материнского капитала требует четкого обоснования в рамках правового поля. Однако существуют законные способы получения финансовой помощи из этих средств. Один из них – перечисление всей или части ежемесячной выплаты на банковскую карту, что избавляет от необходимости отчитываться о расходах. Этот механизм позволяет женщинам получать наличные деньги, не отчитываясь о конкретном использовании средств, при соблюдении ряда условий.

Условия для получения ежемесячных выплат:

1. В семье должен быть хотя бы один ребенок в возрасте до трех лет. Выплаты начинаются через шесть месяцев после рождения ребенка.
2. Среднедушевой доход семьи за последние 12 месяцев не должен превышать двукратную величину прожиточного минимума на душу населения в конкретном регионе.
3. Граждане Российской Федерации должны постоянно проживать на территории страны.
4. Часть средств материнского капитала не должна быть использована.

Для определения права на получение субсидии среднедушевой доход семьи рассчитывается путем суммирования всех доходов за последний финансовый год и деления на количество членов семьи, умноженное на 12 месяцев. Оценка дохода начинается с месяца, предшествующего подаче заявления. Учитываются различные виды доходов, включая заработную плату, пенсии, социальные пособия, доход от аренды и финансовых инвестиций.

При расчете среднедушевого дохода учитываются следующие источники доходов: заработная плата и премии, обязательные социальные пособия, доходы от сдачи в аренду или продажи имущества, проценты по вкладам, дивиденды, алименты и так далее.

Эти правила обеспечивают правовую защиту и прозрачность процедуры, а также помогают направить средства материнского капитала на достижение поставленных социально значимых целей. При этом важно отметить, что при расчете учитывается доход до уплаты подоходного налога.

Пособие предоставляется в течение 12 месяцев со дня подачи заявления. Так, если заявление было подано в июле 2024 года, то выплаты будут осуществляться с июля 2024 года по июнь 2025 года включительно. Повторные заявления можно подавать, начиная с июня 2025 года. При этом любые ранее выплаченные пособия по беременности и родам не будут учитываться при перерасчете среднедушевого дохода.

Согласно правилам о порядке выплат, финансовая помощь заканчивается по достижении ребенком трехлетнего возраста. Это ограничение имеет четко определенный временной предел продолжительности выплат.

Выплаты начинаются с момента рождения ребенка и продолжаются до достижения им трехлетнего возраста. Это означает, что родители могут получать поддержку в течение трех лет после рождения ребенка при соблюдении установленных сроков.

Если заявление на выплату подано в течение шести месяцев после рождения ребенка, то первая выплата будет включать период после рождения ребенка. Например, если ребенок родился в апреле, а родители обратились за выплатой в июле, то первая выплата будет рассчитана за четыре месяца – с апреля по июль. Таким образом, можно компенсировать весь прошлый период возможных выплат, начиная с даты рождения ребенка.

В случае подачи заявления на получение выплаты по истечении шести месяцев с момента рождения право на получение предыдущих выплат аннулируется. Это означает, что если заявление было подано, например, в октябре, то выплата будет начислена только за тот месяц, в который было подано заявление, то есть за октябрь.

Это подчеркивает важность своевременности и информированности при подаче заявления на выплаты, а также необходимость четкого понимания сроков, чтобы максимально использовать финансовую помощь, предоставляемую государством.

Средства материнского капитала могут быть использованы не только для улучшения жилищных условий, но и для помощи в адаптации детей с ограниченными возможностями.

Определение необходимости адаптации детей-инвалидов входит в компетенцию медико-социальных специалистов. Именно эта организация решает, необходима ли адаптация, и именно она принимает решение о конкретных товарах и услугах, которые могут помочь в этой адаптации.

Чтобы понять, на что именно можно потратить средства, стоит обратиться к Постановлению Правительства РФ № 380. Этот документ содержит 60 статей, в которых подробно описаны различные товары и услуги, которые можно оплатить за счет средств материнского капитала. В качестве примера можно привести покупку компьютеров со специальными тактильными экранами для слабовидящих детей, развивающих игр, специальной мебели и т.д.⁴.

Размер финансовой помощи зависит от фактически понесенных расходов, но не может превышать остаток средств материнского капитала. Это озна-

⁴ С 1 января 2024 года маткапитал можно будет получить только на ребенка с гражданством РФ по рождению [Электронный ресурс] // Гарант: сайт. URL: <https://www.garant.ru/news/1665565/?ysclid=m2zo700xiv336778449> (дата обращения: 09.01.2025).

чает, что если, например, на покупку компьютера с шрифтом Брайля было потрачено 200 000 рублей, а на счёте имеется такая же сумма, то размер возмещения составит 200 000 рублей.

Следует отметить, что расходы на медицинскую реабилитацию и медицинское оборудование не входят в состав расходов, возмещаемых из средств материнского капитала. Для покрытия этих затрат государством предусмотрено отдельное пособие.

Так, в 2021 году запущен новый вид сервиса: подача заявления на получение технических средств и услуг для реабилитации граждан с инвалидностью в электронной системе оказания государственных услуг (получение / замена / ремонт технического средства для реабилитации, а также компенсация связанных с этим расходов и затрат; получение или компенсация расходов за сурдоперевод и тифлосурдоперевод; получение собаки проводника, компенсация расходов на ее содержание, ветеринарное обслуживание). Отметим, что вышеперечисленные услуги являются социально значимыми, поэтому предоставление их в электронном формате, даже в формате подачи заявления, качественно облегчит их получение людьми с ограниченными возможностями здоровья [1, с. 226]. Заявление на получение компенсации может быть подано разными способами: через портал «Госуслуги», в многофункциональном центре (МФЦ) или в клиентской службе Социального фонда России.

Для подачи заявки необходимо собрать некоторые документы. Во-первых, требуется паспорт матери и документы на ребенка. Кроме того, для подтверждения законности покупки необходимо предоставить справку о прохождении индивидуальной программы реабилитации. К документам, подтверждающим приобретение товаров из определенного списка или оплату услуг, относятся договоры на оказание услуг и кассовые чеки.

Акт проверки подтверждает, что все товары, приобретенные для ребенка-инвалида, имеются в наличии и соответствуют всем необходимым требованиям. Также он должен содержать информацию о средствах социальной защиты, которые необходимы для полноценного ухода за ребенком. Чтобы получить акт, родители могут обратиться в отделение социальной защиты по месту жительства или позвонить по телефону и договориться о посещении на дому. После подачи заявления ответственное лицо проверяет его в течение пяти дней. Если все в порядке, то составляется акт, который вручается родителям на месте.

Семьи с детьми также могут использовать материнский капитал для строительства нового или реконструкции уже существующего дома. Если они решат выполнить работы самостоятельно, а не нанимать стороннего подрядчика, то средства будут переведены на их банковский счет. Есть два варианта использования материнского капитала в этой ситуации: либо компенсация за уже понесённые расходы, либо внесение предоплаты до начала строительства.

Поскольку реконструкция подразумевает принудительное расширение жилой площади, простой ремонт в расчет не принимается. Например, пристройка для создания детской комнаты входит в понятие реконструкции, а общая площадь должна соответствовать норме 18 квадратных метров на одного члена семьи для семей из трех и более человек.

Ещё одно важное условие: компенсация расходов на строительство возможна только после того, как ребёнок, на которого был выдан материнский капитал, достигнет трёхлетнего возраста. Однако само строительство может начаться и раньше.

Если дом строится или ремонтируется, то первые 50 % можно получить до начала строительных работ, а оставшаяся сумма выплачивается после завершения «холодной» фазы, включая фундамент, стены и крышу.

Чтобы получить часть средств на строительство жилья, необходимо подготовить ряд документов. Во-первых, паспорт матери и свидетельства о рождении ее детей. Также необходимы документы, подтверждающие право на земельный участок, на котором будет вестись строительство. К таким документам относятся свидетельства о праве собственности, договоры аренды и документы о постоянном пользовании землей. Кроме того, необходимо уведомить муниципалитет о начале строительства. Если же речь идет о реконструкции уже существующего здания, то потребуются подтвердить право собственности на дом.

В заключение можно отметить, что материнский капитал разрешено использовать только на определённые цели, которые установлены законодательством. В случае нарушения этих правил последует уголовное наказание. Оно может включать штраф в размере от 120 000 рублей до одного миллиона рублей или лишение свободы на срок до 10 лет.

Список источников

1. Сайфутдинова В.М. Государственное управление и цифровизация / В.М. Сайфутдинова // Актуальные вопросы развития государственности и публичного права: Материалы VII международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 30 сентября 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. – С. 224-228.
2. Шагимуратова З.А. О некоторых аспектах совершенствования законодательства РФ в области обеспечения социальной поддержки семей с детьми / З.А. Шагимуратова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – № 2-3(89). – С. 161-164.

References

1. Saifutdinova V.M. Public Administration and Digitalization. *Current Issues of the Statehood Development and Public Law. Materials of the VII International Scientific and Practical Conference, St. Petersburg, September 30, 2021*. St. Petersburg, St. Petersburg Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice, 2021, pp. 224-228. (In Russian).
2. Shagimuratova Z.A. On Some Aspects of Improving the Legislation of the Russian Federation in the Field of Social Support for Families with Children. *Mezhdunarodnyj Zhurnal Gumanitarnyh i Estestvennyh Nauk = International Journal of Humanities and Natural Sciences*, 2024, no. 2-3 (89), pp. 161-164. (In Russian).

Информация об авторе

Information about the author

Шагимуратова Залия Альбертовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и трудового права, Институт права

Shagimuratova Zaliya Albertovna – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of the Chair of Environmental and Labour Law, Institute of Law

Статья поступила в редакцию 15.01.2025; одобрена после рецензирования 25.02.2025; принята к публикации 26.02.2025.

The article was submitted 05.02.2025; approved after reviewing 25.02.2025; accepted for publication 26.02.2025.