МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

INTERNATIONAL LAW

Научная статья
УДК 341
DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.27.25

Зарубин Дмитрий Викторович
Севастопольский филиал Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Севастополь, Россия, dimaaa95.95@mail.ru, https://orcid.org/0000-0002-2273-8626

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ МОТ

Аннотация. Африканский континент включает в себя 54 независимых государства, все из которых являются членами Международной организации труда (МОТ). Вместе с тем у каждая из этих стран имеет свой объем принятых международных обязательств в рамках данной международной организации. Высокий показатель численности населения в Африке (порядка 1,4 млрд человек) свидетельствует о необходимости исследования вопросов, связанных с обеспечением прав человека, в том числе в сфере труда, на этой территории. Цель: получить представление об объеме принятых африканскими государствами международных обязательств в рамках МОТ. Методы: для достижения поставленной цели были использованы общие и частные методы научного исследования, к которым относятся методы формальной логики, теоретического и эмпирического познания, сравнительно-правовой и др. Результаты: половина основополагающих конвенций МОТ ратифицированы 54 государствами Африки, а Протокол 2014 г. к Конвенции 1930 г. о принудительном труде, который также относится к числу основополагающих инструментов, ратифицирован только 14 африканскими государствами. Среди приоритетных конвенций нет тех, которые были бы ратифицированы всеми африканскими государствами, а 4 из них и вовсе не приняли международные обязательства ни по одному из этих актов. Вместе с тем пять государств Африки ратифицировали все приоритетные конвенции МОТ. Единственным африканским государством, которым ратифицированы все основополагающие инструменты, а также все приоритетные конвенции, является Мадагаскар. Наибольшее число ратификаций юридически обязывающих документов, принятых в рамках МОТ, имеет Джибути,

© Зарубин Д.В., 2025

а наименьшее – Занзибар, входящий в состав Танзании, однако имеющий индивидуальное членство в МОТ.

Ключевые слова: международное трудовое право, международное регулирование труда, Международная организация труда, Африка, африканские государства, международные обязательства

Для цитирования: Зарубин Д.В. Международные обязательства африканских государств, принятые в рамках МОТ / Зарубин Д.В. – DOI 10.33184/vestlaw-bsu-2025.27.25 // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2025. – № 3. – С. 261–268.

Original article

Zarubin Dmitry Viktorovich
Sevastopol Branch of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Sevastopol, Russia, dimaaa95.95@mail.ru, https://orcid.org/0000-0002-2273-8626

INTERNATIONAL OBLIGATIONS OF AFRICAN STATES IN THE ILO

Abstract. The African continent includes 54 independent States, all of which are members of the International Labour Organisation (ILO). However, each of these countries has its own volume of accepted international obligations within the framework of ILO. The high population of Africa (approximately 1.4 billion people) indicates the need for research issues related to ensuring human rights, including in the field of labour, in this territory. Purpose: to gain an understanding of the extent of international commitments undertaken by African States within the ILO. Methods: to achieve this goal, general and specific methods of scientific research are used, which include methods of formal logic, theoretical and empirical cognition, comparative law, etc. Results: half of the fundamental ILO conventions have been ratified by 54 African States, while the Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, which is also a fundamental instrument, has been ratified by only 14 African States. Among the priority conventions, there are none that have been ratified by all African States, and four of them have not accepted international obligations under any of these instruments. However, five African States have ratified all the priority ILO conventions. The only African State that has ratified all the fundamental instruments, as well as all the priority conventions, is Madagascar. Djibouti has the highest number of ratifications of legally binding documents adopted within the ILO, and Zanzibar, which is part of Tanzania but has individual membership in the ILO, has the lowest number of ratifications.

Keywords: international labour law, international labour regulation, International Labour Organisation, Africa, African States, international obligations

For citation: Zarubin D.V. International Obligations of African States in the ILO. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University,* 2025, no. 3, pp. 261–268. (In Russian). DOI 10.33184/vest-law-bsu-2025.27.25.

Введение. Африканский континент включает в себя 54 независимых государства[1], что составляет практически 28 % от всех государств, являющихся членами Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Кроме того, согласно сведениям статистической комиссии ООН, представленным в 2023 г., численность людей, проживающих в Африке, превысила 1,4 млрд[2]. Данные показатели свидетельствуют о необходимости исследования вопросов, связанных с обеспечением прав человека, в том числе в сфере труда, на африканском континенте. В рамках данного исследования основной акцент будет сделан на международных обязательствах африканских государств, принятых ими в рамках Международной организации труда (далее – МОТ).

Все обозначенные ранее государства Африки являются членами МОТ, которая, как отмечает Д.К. Бекяшев, «является всемирным форумом, на котором обсуждаются трудовые и социальные проблемы, имеющие значение для всего мира» [1, с. 37]. В это же время, у каждой из этих стран свой объем принятых международных обязательств в сфере труда.

Основная часть. Прежде всего, заострим внимание на основополагающих конвенциях, которые Административный совет МОТ обозначил в качестве базовых для прав человека в сфере труда вне зависимости от уровня развития отдельных государств-членов данной международной организации [2, с. 7]. Это подчеркивает важность и универсальность данных международных актов. В их число входят десять конвенций, сгруппированных исходя из основополагающих принципов МОТ, сформулированных в Декларации 1998 г. (с поправками 2022 г.)[3], а именно: а) свобода объединения и коллективные переговоры[4]; б) упразднение принудительного труда[5]; в) равное обращение и равные воз-

---

[1] Региональные группы государств-членов в ООН [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/dgacm/ru/content/regional-groups (дата обращения: 01.05.2025).

[2] Статистическая комиссия ООН предоставила показатели населения Африки [Электронный ресурс]. URL: https://spbvedomosti.ru/news/country_and_world/statisticheskaya-komissiya-oon-predostavila-pokazateli-naseleniya-afriki-/ (дата обращения: 01.05.2025).

[3] ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work (1998), as amended in 2022 [Электронный ресурс]. URL: https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=1000:62:0::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453911:NO (дата обращения: 01.05.2025).

[4] Конвенции № 87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы» и №98 «О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров».

[5] Конвенции № 29 «О принудительном или обязательном труде» и № 105 «Об упразднении принудительного труда».

можности[6]; г) запрещение детского труда[7]; д) безопасная и здоровая рабочая среда[8].

Р.Ш. Давлетгильдеев, анализируя в 2015 г. международные обязательства государств-членов Африканского союза в области труда на универсальном уровне, отметил, что «в части ратификации основополагающих конвенций внешне картина очень позитивная» [3, с. 67]. Данная тенденция продолжает сохраняться и в 2025 году. Хотя с 2015 г. по настоящее время количество основополагающих конвенций МОТ увеличилось на две, тем не менее половина из них также признаны в качестве обязательных 54 государствами Африки. В группу данных конвенций вошли: а) Конвенция № 98; б) Конвенция № 29; в) Конвенция № 105; г) Конвенция № 111; д) Конвенция № 182.

В части оставшейся половины основополагающих конвенций МОТ ситуация выглядит следующим образом. Конвенции № 100 и № 138 не ратифицированы лишь Сомали, а международные обязательства по Конвенции № 87 не приняты Кенией, Марокко и Южным Суданом.

Касательно Конвенций № 155 и № 187 ситуация менее позитивная. Так, первая из них ратифицирована только 24 африканскими государствами, а вторая лишь 18. В этой связи важно сделать акцент на том, что Резолюция[9], дополнившая ряд основополагающих конвенций МОТ Конвенциями № 155 и № 187, была принята Международной конференцией труда только в 2022 году. Исходя из этого, представляется возможным считать, что по прошествии определенного времени показатель их ратификаций африканскими государствами вырастет по аналогии с отмеченными ранее фактами признания ими международных обязательств по другим основополагающим конвенциям МОТ.

Следует отметить, что некоторые африканские государства уже приняли международные обязательства по всем десяти основополагающим конвенциям МОТ. В их числе, например, Замбия, Кот-д'Ивуар, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне. В этой связи интересно отметить, что по состоянию на май 2025 г. 42 государства-члена МОТ, включая Российскую Федерацию, несут междуна-

---

[6] Конвенции № 100 «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности» и № 111 «О дискриминации в области труда и занятий».

[7] Конвенции № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» и № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

[8] Конвенции № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» и № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда».

[9] Resolution on the inclusion of a safe and healthy working environment in the ILO's framework of fundamental principles and rights at work [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_848632.pdf (дата обращения: 03.05.2025).

родные обязательства по всем десяти основополагающим конвенциям[10]. Из этого следует, что 28,6 % их числа составляют африканские государства.

Сделаем акцент на том, что многие из основополагающих конвенций МОТ вовсе не ратифицированы рядом экономически развитых государств. Так, например, США несут международные обязательства лишь по двум основополагающим конвенциям (№ 105 и № 182). Семь основополагающих конвенций ратифицированы, в частности, Новой Зеландией. По восьми основополагающим конвенциям несут международные обязательства, например, Израиль, Швейцария, Япония. Девять основополагающих конвенций ратифицированы, в частности, Хорватией и Южной Кореей. Представляется, что такое положение дел свидетельствует о направленности политики африканских государств на уважительное отношение к международным трудовым стандартам.

В 2014 г. был принят Протокол к Конвенции 1930 г. о принудительном труде[11] (далее – Протокол), который МОТ, наряду с обозначенными выше конвенциями, относит к числу основополагающих инструментов. Данный документ требует от ратифицировавших его государств принятия эффективных мер по предупреждению принудительного труда, защите жертв и обеспечению им доступа к правосудию. Протокол дополняет Конвенцию № 29, поэтому его ратификация возможна только государствами-членами МОТ, принявшими международные обязательства согласно обозначенной конвенции [4, с. 4]. По состоянию на май 2025 г. Протокол ратифицирован 61 государством-членом МОТ, из которых 14 – африканские страны. В их число вошли, в частности, Джибути, Зимбабве, Коморы, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Судан, Сьерра-Леоне.

Наряду с основополагающими конвенциями и Протоколом, отдельную группу конвенций в МОТ составляют приоритетные, выделенные Административным советом МОТ в целях стимулирования их ратификации государствами ввиду особой важности данных документов для функционирования системы международных трудовых норм [5, с. 29–30]. В число данных актов входят четыре конвенции, сгруппированные по таким сферам, как: а) государственная

---

[10] Ratifications of fundamental instruments by number of ratifications [Электронный ресурс]. URL: https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=1000:10011:::::P10011_DISPLAY_BY:2 (дата обращения: 03.05.2025).

[11] Протокол к Конвенции 1930 года о принудительном труде [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_249755.pdf (дата обращения: 03.05.2025).

политика в сфере занятости[12]; б) организация и деятельность инспекции труда[13]; в) трехсторонние консультации[14].

В сравнении с обозначенными выше сведениями по ратификации государствами Африки основополагающих конвенций МОТ, ситуация, связанная с признанием международных обязательств по приоритетным конвенциям, выглядит менее позитивно. Среди приоритетных конвенций нет тех, которые были бы ратифицированы всеми африканскими государствами-членами МОТ, а четыре из них (Гамбия, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Южный Судан) и вовсе не приняли международные обязательства ни по одному из этих актов. В это же время отдельные государства Африки ратифицировали все приоритетные конвенции МОТ. В их числе, например, Буркина-Фасо, Замбия, Мадагаскар, Марокко, Того. Отталкиваясь от того, что 45 государств-членов МОТ приняли международные обязательства по всем четырем приоритетным конвенциям, можно отметить, что 11,1 % из них – это африканские государства.

Таким образом, государством Африки, ратифицировавшим все основополагающие конвенции и Протокол, а также все приоритетные конвенции, можно назвать лишь островное государство у юго-восточного африканского побережья – Мадагаскар. Вместе с тем, данная страна не является лидирующей по принятию международных обязательств в рамках МОТ в целом. Так, среди африканских государств наибольшее число ратификаций юридически обязывающих документов, принятых в рамках МОТ, имеет Джибути (ратифицированы 68 конвенций и Протокол, из которых в настоящее время 50 имеют юридическую силу). По данным показателям Джибути опережает ряд европейских государств, например, Австрию (ратифицированы 55 конвенций и Протокол, из которых в настоящее время 44 имеют юридическую силу), Исландию (ратифицированы 26 конвенций и Протокол, из которых в настоящее время 23 имеют юридическую силу) и др. В это же время, наименьшее число ратификаций таких документов мы встретим у Занзибара (ратифицированы 5 конвенций, из которых в настоящее время 1 имеет юридическую силу), входящего в состав Танзании, однако имеющего индивидуальное членство в МОТ.

Заключение. В завершение, сформулируем основные выводы, полученные по итогам проведения данного исследования. Африканский континент включает в себя 54 независимых государства, все из которых являются членами МОТ. Вместе с тем, у каждой из этих стран свой объем принятых международных обязательств в сфере труда.

---

[12] Конвенция № 122 «О политике в области занятости».

[13] Конвенции № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» и № 129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве».

[14] Конвенция № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм».

Пять основополагающих конвенций МОТ из десяти ратифицированы 54 государствами Африки, а Протокол, который также относится к числу основополагающих инструментов ратифицирован лишь 14 африканскими государствами. Среди приоритетных конвенций нет тех, которые были бы ратифицированы всеми африканскими государствами, а четыре из них и вовсе не приняли международные обязательства ни по одному из этих актов. В это же время, пять государств Африки ратифицировали все приоритетные конвенции МОТ.

Единственным африканским государством, являющимся членом МОТ, которым ратифицированы все основополагающие конвенции и Протокол, а также все приоритетные конвенции, является Мадагаскар. Вместе с тем, наибольшее число ратификаций юридически обязывающих документов, принятых в рамках МОТ, имеет Джибути. Наименьшее же число ратификаций таких документов есть у Занзибара, входящего в состав Танзании, однако имеющего индивидуальное членство в МОТ.

Список источников

1. Бекяшев Д.К. Международное трудовое право (публично-правовые аспекты) : учебник / Д.К. Бекяшев. – Москва : Проспект, 2023. – 280 с.

2. The International Labour Organisation’s Fundamental Conventions. Second Impression. – Geneva : ILO, 2003. – 78 p.

3. Давлетгильдеев Р.Ш. Региональные модели международно-правового регулирования труда / Р.Ш. Давлетгильдеев. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 2015. – 176 с.

4. ILO Standards on Forced Labour – The New Protocol and Recommendation at a Glance. – Geneva : ILO, 2016. – 23 p.

5. Sengenberger W. The International Labour Organisation: Goals, Functions and Political Impact / W. Sengenberger. – Berlin : Friedrich-Ebert-Stiftung, 2013. – 70 p.

References

1. Bekyashev D.K. International Labour Law (Public Law Aspects). Moscow, Prospekt Publ., 2023. 280 p. (In Russian).

2. The International Labour Organisation’s Fundamental Conventions. Second Impression. Geneva, ILO, 2003. 78 p. (In English).

3. Davletgildeev R.Sh. Regional Models of International Legal Regulation of Labour. Kazan, Kazan University Publ. House, 2015. 176 p. (In Russian).

4. ILO Standards on Forced Labour – The New Protocol and Recommendation at a Glance. Geneva, ILO, 2016. 23 p. (In English).

5. Sengenberger W. The International Labour Organisation: Goals, Functions and Political Impact. Berlin, Friedrich-Ebert-Stiftung, 2013. 70 p. (In English).

Информация об авторе

Зарубин Дмитрий Викторович *– кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник*

Information about the Author

Zarubin Dmitry Viktorovich *– Candidate of Sciences (Law), Leading Researcher*

Статья поступила в редакцию 08.09.2025; одобрена после рецензирования 16.09.2025; принята к публикации 22.09.2025.
The article was submitted 08.09.2025; approved after reviewing 16.09.2025; accepted for publication 22.09.2025.