

УДК 340

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.3

Н. А. Фролова

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

Дата поступления 22 марта 2021 г.

В статье акцентируется внимание на приоритетных направлениях регионального развития в контексте национальных целей, утвержденных Указом Президента РФ, и в соответствии с современными конституционными изменениями. Обосновывается особая важность и ценность принципа конституционализма, позволяющего объективно анализировать правовое регулирование экономических, социальных, культурных отношений на региональном и местном уровне. Большое значение для региональной власти приобретает функция управления общественным и территориальным развитием, включая законодательные, организационные меры по дальнейшему совершенствованию человеческого капитала, региональной экономики, достижению качественного состояния жизненной среды. Обосновывается необходимость грамотного использования имеющихся в регионах ресурсов и постоянного взаимодействия власти и общества в достижении социального благополучия на местном уровне, что в целом отвечает реализации национальных целей развития российской государственности.

Ключевые слова и фразы: регион; развитие; приоритет; национальные цели; человеческий капитал; жизненная среда; региональная экономика; устойчивость; конституционализм; правовая практика.

N. A. Frolova

REGIONAL PRIORITIES IN THE CONTEXT OF MODERN CONSTITUTIONAL REFORM AND NATIONAL DEVELOPMENT GOALS

The article focuses on regional development priorities in the context of national goals approved by the Decree of the President of the Russian Federation and

in accordance to modern constitutional amendments. The author proves the special importance of the principle of constitutionalism, which allows an objective analysis of the legal regulation of economic, social, and cultural relations at the regional and local levels. The management of social and territorial development, including legislative and organizational measures for the further improvement of human capital and the regional economy, achieving a quality of the living environment is of great importance for the regional authorities. The author substantiates the necessity of competent use of the resources available in the regions and the constant interaction of the government and society in achieving social well-being at the local level, which generally corresponds to the implementation of the national goals of the development of the Russian statehood.

Keywords and phrases: region; development; priority; national goals; human capital; living environment; regional economy; stability; constitutionalism; legal practice.

Деятельность институтов власти федерального и регионального уровней в сочетании с устойчивым взаимодействием со структурными элементами гражданского общества по реализации национальных целей развития России в современных геополитических условиях предметно корреспондируется с конституционными поправками и изменениями, принятыми на общероссийском голосовании 1 июля 2020 г.

Данный аспект отражает необходимость объективного осмысления сложившейся в регионах ситуации в социально-экономической и правовой сферах, которое актуализирует особо значимые направления работы, способствующие не только сохранению и укреплению российской государственности, но и устойчивому развитию территорий регионов, местного самоуправления, утверждению общественно необходимых, социально значимых приоритетов. Это, прежде всего, развитие и совершенствование на региональном уровне человеческого капитала, формирование комфортной жизненной среды, реальные меры регионального экономического роста.

Обновленная редакция Конституции РФ в полной мере составляет фундамент целенаправленной деятельности по реализации в субъектах Российской Федерации отмеченных национальных приоритетов. Этому способствует и углубленное понимание конституционализма как общеправового принципа и правовой практики, что позволяет:

- анализировать и оценивать фактически сложившиеся в регионе общественные, политические, экономические, социальные отношения, уровень их законодательного регулирования;
- осмысливать и обобщать исторические, национальные, этнические, культурно-духовные особенности, учитывать в комплексе факторы, воздей-

ствующие на бытие человека, его права и гарантии жизнеобеспечения и деятельности.

Конституция РФ и стратегически важный для дальнейшего регионального развития принцип конституционализма в контексте деятельности в рамках национальных приоритетов актуализируют с широких деятельных позиций изучение жизненной среды территорий, конкретных региональных и местных особенностей, общественно-правовых отношений, подлежащих законодательной регламентации, специфических потребностей и интересов социума, реальных процессов и явлений политической и правовой жизни.

В практическом плане концепт конституционализма высвечивает востребованность повышения правовой культуры законодателя и правоприменителя, граждан и общества в целом, особенно его молодых поколений. Укрепление конституционного правосознания, стремление к достижению социального консенсуса, построение в регионе системы результативного взаимодействия власти и институтов гражданского общества способны придать оптимальные свойства реальной практике реализации национальных приоритетов в российских регионах, устойчивому механизму повсеместного обеспечения действия конституционных норм в повседневной жизни. В связи с этим возникает вопрос: какие подходы к достижению большей устойчивости в социальном, правовом развитии видятся на региональном уровне – на уровне субъекта Российской Федерации?

Во-первых, это укрепление системного управления в различных сферах региональной деятельности. Властные и общественные институты не вправе безучастно наблюдать за переменами и игнорировать те риски, которые с этими переменами связаны. Поэтому следует совершенствовать региональное законодательство, развивать правовой потенциал, выявлять имеющиеся неопределенности в правовом регулировании, вовремя оценивать риски, возникающие при разработке и реализации принятых решений.

Во-вторых, имеющаяся интеллектуальная, правовая вооруженность духом конституционных ценностей, практическими представлениями о приоритетах жизнедеятельности должна быть современнее, включая способность учитывать появление новых или меняющихся потребностей, интересов, практик. Это обуславливает необходимость более тесного взаимодействия власти, научно-образовательного сообщества по разработке стандарта регионального развития с учетом имеющихся ресурсов, традиций, социально-культурных ценностей, уже наработанного конкретного потенциала. Кроме того, конституционализм позволяет укреплять практическую платформу развития жизненной среды региона, грамотно использовать местные особенности, богатство традиций, достоинства своего региона, воспитывать подрастающие поколения с ориентацией на позитивные социальные жизненные горизонты,

формировать положительный образ для жизни, бизнеса, инвестирования в региональную экономику.

В современном формате необходимо вырабатывать и реализовывать деятельностьную концепцию взаимодействия региональной власти с гражданским, экспертным, научно-образовательным сообществом и трансформировать этот опыт в информационном сегменте, активизируя:

- направленность в достижении стандартов качества регионального развития;
- состояние региональной безопасности;
- включенность ресурсов и инструментального обеспечения в стратегию совершенствования территориальной среды;
- формирование атмосферы общих дел и заинтересованного общего настроения.

В отмеченных аспектах видится особая значимость управленческого ресурса. Так, известный ученый-экономист В. Леонтьев (1905–1999) не без оснований считал, что страна может обладать всеми ресурсами для развития, но отсутствие современной системы управления, основанной на интеллектуальной стратегии, автоматически отбрасывает ее в разряд отсталых [1, с. 8]. Сегодня определяющим становится именно управленческий ресурс как интегральный, в связи с чем управленческий ресурс становится интегратором всех общественных ресурсов: интеллектуальных, информационных, социальных, культурных.

Среди ряда законов социального управления с позиции развития региона и его территории с новым качеством жизненной среды видится необходимым подчеркнуть аксиологическую направленность следующих управленческих законов:

- приоритетности социальных целей, что особо важно на современном этапе, ибо наибольшую ценность представляют развитая, нравственная личность, общественное благосостояние, социальное благополучие в каждом территориальном образовании;
- возрастающей интеллектуальности в управлении, характеризующей своевременный характер управленческого воздействия в различных сферах общественных отношений.

С позиции развития человеческого капитала как одного из главных национальных приоритетов следует обозначить, что в российских регионах сохраняются задачи и конкретизация их решения:

- по формированию на территории региона социальных точек роста с созданием новых производственных мощностей;

- по укреплению и расширению научно-образовательной базы для обеспечения субъектов Российской Федерации молодыми и профессиональными кадрами;
- по развитию и активизации межрегионального и межгосударственного сотрудничества в научной и образовательной сферах;
- по совершенствованию региональной и муниципальной культурной, семейной, молодежной политики.

Приоритетными остаются те компоненты человеческого потенциала, которые подтвердились в исследованиях, проведенных Институтом социально-экономических проблем народонаселения РАН, в контексте социальных угроз и рисков: физическое, психическое и социальное здоровье; профессионально-образовательные ресурсы и интеллектуальный потенциал; культурно-нравственные ценности, духовность и социокультурная активность граждан [2, с. 14–32].

Другое приоритетное направление по формированию комфортной жизненной среды затрагивает ресурсное и инструментальное обеспечение для достижения качественных показателей уровня жизни в муниципальных образованиях, что практически являет собой задачу системного характера, так как затрагивает основные жизненные потребности человека, добротное функционирование инфраструктуры, высокий уровень личной и общественной безопасности, сохранение природных и биологических ресурсов и др.

Важным в реализации данных приоритетов остаются: развитие и совершенствование социального, трудового, жилищного законодательства; достижение качественной определенности социальной системы, достаточный уровень ее безопасности; сохранение социальной стабильности и жизнедеятельного состояния регионального сообщества. Кроме того, отмеченное в период проводимых модернизаций затрагивает совершенствование функций региональных органов и органов местного самоуправления по сохранению и наращиванию материальной базы и природной основы для функционирования жизненно важных сфер местного социума, включая приграничную территорию российских регионов (более 40 из 85 субъектов Российской Федерации являются приграничными).

Приоритетное направление, связанное с экономическим ростом в регионах, актуализирует постоянное внимание властных структур к вопросам занятости и производительности труда, развития государственно-частного партнерства, международной торговли и кооперации, поддержки и популяризации предпринимательства, создания устойчивой системы сельской кооперации и фермерства.

Столь необходимая в современных условиях потребность в качественном развитии регионов Российской Федерации с учетом реализации ее на-

циональных целей включает и умение как отдельного человека, так и регионального и местного сообщества отвечать на ключевые вызовы современности – вызовы неопределенности, сложности, разнообразия, а также опережать возникающие риски и угрозы. Отмеченное соотносится с формированием живого общества, нацеленного на развитие молодых поколений, с достоинством как главным качеством личности и государства [3, с. 11].

Заявленные приоритеты в направленности регионального развития взаимосвязаны с практической платформой всемерного и грамотного использования традиций, социально-культурных ценностей, уже наработанным народом конкретного потенциала. Все это может отвечать достижению: 1) устойчивости, выражающей способность имеющихся в регионах ресурсов обеспечивать приоритеты перспективного развития территорий; 2) легитимности, выражающей значение гражданского порядка; 3) результативности, выражающей полноту реализации личных и общественных интересов.

В современном формате необходимо с инновационных позиций вырабатывать и реализовывать в регионах деятельностьную концепцию взаимодействия власти с гражданским, экспертным, научно-образовательным сообществом и трансформировать данный опыт в информационном сегменте.

Поскольку современное государственное развитие является сложным социальным и политико-правовым процессом, только диалектическая взаимосвязь теоретического и практического начал, продуманность новаций и последовательность проводимых модернизаций смогут дать необходимые для регионального развития качество и стабильность результатов при возрастающей поддержке со стороны общества.

Список использованной литературы

1. Иванов В.Н. Новая цивилизация XXI века: технологии становления. М. : Знание : Муниципальный мир, 2005. 295 с.
2. Римашевская Н.М. Качество человеческого потенциала в современной России // Безопасность Евразии. 2004. № 1 (15). С. 14–32.
3. Конституционные принципы в отраслевом законодательстве: вопросы гармонизации : моногр. Брянск : Изд-во Брянск. филиала РАНХиГС, 2019. 204 с.

References

1. Ivanov V.N. *Novaya civilizaciya XXI veka: tekhnologii stanovleniya* [New Civilization of the XXI Century: Technologies for Development]. Moscow, Znanie Publ., Municipal'nyj mir Publ., 2005. 295 p.

2. Rimashevskaya N.M. The Quality of Human Potential in Today's Russia. *Bezopasnost' Evrazii = Safety of Eurasia*, 2004, no. 1 (15), pp. 14–32. (In Russian).

3. *Konstitucionnye principy v otraslevom zakonodatel'stve: voprosy garmozatsii* [Constitutional Principles in Sectoral Legislation: Issues of Harmonization]. Bryansk, Bryansk Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation Publ., 2019. 204 p.

Информация об авторе

Фролова Наталья Алексеевна –
доктор юридических наук,
профессор, заведующая кафедрой
торгового права и основ внешней
экономической деятельности
Дипломатической академии МИД
России, г. Москва;
e-mail: frolova.rags@yandex.ru

Information about the Author

Frolova Natalia Alekseevna –
Doctor of Law, Professor, Head
of the Chair of Trade Law and
Basics of Foreign Economic Activity,
Diplomatic Academy of the Ministry
of Foreign Affairs of Russia, Moscow;
e-mail: frolova.rags@yandex.ru

Для цитирования

Фролова Н.А. Региональные приоритеты в условиях современного конституционного реформирования и национальных целей развития // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 1. С. 21–27. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.3.

For citation

Frolova N.A. Regional Priorities in the Context of Modern Constitutional Reform and National Development Goals. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2021, no. 1, pp. 21–27. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.9.3. (In Russian).